



**ANÁLISIS DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO DE
GUÁTICA RISARALDA**

PEREIRA

2013



UNIVERSIDAD LIBRE

SECCIONAL PEREIRA

DIRECTIVOS NACIONALES

DOCTOR FRANCISCO SIERRA REYES

Presidente Nacional

DOCTORA MARÍA INÉS ORTÍZ BARBOSA

Vicepresidente

DOCTOR NICOLÁS ZULETA HINCAPIÉ

Rector Nacional

DOCTOR ANTONIO JOSÉ LIZARAZO OCAMPO

Censor Nacional

DOCTOR PABLO EMILIO CRUZ SAMBONI

Secretario Nacional

SECCIONAL PEREIRA 2013

DOCTOR JAIME CORTÉS DÍAZ

Presidente

DOCTORA GLORIA MARÍA ATEHORTÚA RADA

Rectora

DOCTORA MARINA LEÓN DE LA PAVA

Censora

DOCTOR FERNANDO CADAVID

Director Seccional de Investigaciones

DOCTOR EFRÉN DARÍO ARCILA SUAREZ

Decano Facultad Ciencias Económicas, Administrativas y Contables

DOCTOR EDUARD MURILLO CORDOBA

Sindico Gerente

DOCTOR GIOVANI ARIAS

Secretario Seccional

**ANALISIS DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO DE GUÁTICA
RISARALDA**

INVESTIGADORES PRINCIPALES

JHONIER CARDONA SALAZAR

WALTER GARCÍA MORALES

INVESTIGADORA AUXILIAR

YENNIFER YURANY HOYOS SALAZAR

UNIVERSIDAD LIBRE SECCIONAL PEREIRA

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES

FACULTAD DE ECONOMIA CON ENFASIS EN NEGOCIOS

INTERNACIONALES

PEREIRA

2013

TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCION	19
JUSTIFICACION	23
OBJETIVOS	25
OBJETIVO GENERAL	25
OBJETIVOS ESPECÍFICOS	25
DISEÑO METODOLÓGICO	27
TIPO DE INVESTIGACIÓN:	27
MÉTODO DE INVESTIGACIÓN:	27
CAPITULO 1: INGRESOS TOTALES DEL MUNICIPIO DE GUÁTICA, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010	29
1. INGRESOS CORRIENTES	33
1.1. INGRESOS TRIBUTARIOS	37
1.1.1. Impuesto predial, de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos tributarios.	40
1.2. INGRESOS NO TRIBUTARIOS	45
1.3. TRANSFERENCIAS	48

CAPITULO 2: GASTOS TOTALES DEL MUNICIPIO DE GUÁTICA,	
RISARALDA PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES	52
2. GASTOS CORRIENTES	55
2.1. GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	59
2.1.1. Servicios personales, gastos generales, transferencias pagadas (nómina y a entidades)	63
2.2. INTERESES DEUDA PÚBLICA	67
 CAPITULO 3: DEFICIT O AHORRO CORRIENTE EN EL MUNICIPIO DE	
GUÁTICA RISARALDA PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES	71
 CAPITULO 4: INGRESOS DE CAPITAL DEL MUNICIPIO DE GUÁTICA,	
RISARALDA PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES	75
4.1 REGALÍAS, TRANSFERENCIAS NACIONALES (SGP, ETC.), COFINANCIACIÓN Y OTROS INGRESOS DEL MUNICIPIO DE GUÁTICA EN MILLONES DE PESOS CORRIENTES DURANTE EL PERIODO 2000 – 2010.	78
 CAPITULO 5: GASTOS DE CAPITAL (INVERSIÓN) DEL MUNICIPIO DE	
GUÁTICA RISARALDA PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES	84
5.1. FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO Y RESTO DE INVERSIONES	87
 CAPITULO 6: DÉFICIT O SUPERAVIT TOTAL DEL MUNICIPIO DE GUÁTICA	
RISARALDA PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES	91

CAPITULO 7: FINANCIAMIENTO DEL MUNICIPIO DE GUÁTICA RISARALDA

PERIODO 2000- 2010 A PRECIOS CORRIENTES	93
7.1. CREDITO INTERNO Y EXTERNO	96
7.1.1. Desembolsos (+) y Amortizaciones (-)	100
7.2. <i>RECURSOS BALANCE, VAR. DEPOSITOS, OTROS</i>	103

CAPITULO 8: PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN DE LAS SUB-CUENTAS EN EL COMPORTAMIENTO DE LA CUENTA PRINCIPAL EN EL MUNICIPIO

DE GUÁTICA RISARALDA DURANTE EL PERIODO 2000 - 2010	106
8.1 INGRESOS CORRIENTES	106
8.2 INGRESOS TRIBUTARIOS	108
8.3 GASTOS CORRIENTES	110
8.4 GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	112

CAPITULO 9: INDICADORES DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO

GUATICA RISARALDA EN EL PERIODO 2000 – 2010	115
9.1 INDICADOR DE SOLVENCIA DE LA DEUDA	115
9.2 FINANCIACIÓN DE LOS GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	117
9.3 INDICADOR DE DEPENDENCIA FISCAL	119
9.4 INDICADOR DE MAGNITUD DE LA INVERSIÓN	121
9.5 INDICADOR DE CAPACIDAD DE PAGO: INTERESES/AHORRO	123
9.6 ÍNDICE DE DESEMPEÑO FISCAL	125

CAPITULO 10: MODELOS ECONOMETRICOS	128
10.1 MODELO LOGARITMICO DE REGRESIÓN MULTIPLE: GASTOS DE FUNCIONAMIENTO EN FUNCIÓN DE LOS INGRESOS TRIBUTARIOS Y NO TRIBUTARIOS.	128
10.2 MODELO LOGARITMICO DE REGRESIÓN MULTIPLE: GASTOS DE INVERSIÓN (CAPITAL) EN FUNCIÓN DE LOS INGRESOS CORRIENTES E INGRESOS DE CAPITAL.	129
10.3 MODELO LOGARITMICO DE REGRESIÓN MULTIPLE: ÍNDICE DE DESEMPEÑO FISCAL EN FUNCIÓN DEL INDICADOR DE CAPACIDAD DE ENDEUDAMIENTO Y SOSTENIMIENTO DE LA DEUDA.	131
CONCLUSIONES	134
RECOMENDACIONES	136
BIBLIOGRAFIA	137

LISTA DE GRÁFICOS

Gráfico 1: Comportamiento de los Ingresos Totales del municipio de Guática en millones de pesos a precios corrientes durante el periodo 2000 – 2010	30
Gráfico 2: Variación de los Ingresos Totales del municipio de Guática en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	32
Gráfico 3: Comportamiento de los Ingresos Corrientes del municipio de Guática durante el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes.	35
Gráfico 4: Variación porcentual de los ingresos corrientes para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010	36
Gráfico 5: Comportamiento de los Ingresos Tributarios del municipio de Guática periodo 2000 – 2010 en millones de pesos corrientes.	38
Gráfico 6: Variación porcentual de los ingresos tributarios para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010	39
Gráfico 7: Comportamiento del Impuesto predial, de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos del municipio de la Guática periodo 2000-2010	42
Gráfico 8: Variación porcentual del impuesto predial, de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos del municipio de la Guática periodo 2000-2010	44

Gráfico 9: Comportamiento de los Ingresos no tributarios para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes	46
Gráfico 10: Variación de los Ingresos no tributarios para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010	47
Gráfico 11: Comportamiento de las Transferencias para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes	50
Gráfico 12: Variación porcentual de las Transferencias para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010	51
Gráfico 13: Comportamiento de los gastos totales del municipio de Guática periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes.	53
Gráfico 14: Variación porcentual de los Gastos Totales para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010	54
Gráfico 15: Comportamiento de los gastos corrientes del municipio de Guática periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes	57
Gráfico 16: Variación porcentual de los gastos corrientes para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010	58
Gráfico 17: Comportamiento de los gastos de funcionamiento del municipio de Guática periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes	61
Gráfico 18: Variación porcentual de los Gastos de funcionamiento para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010	62

Gráfico 19: Comportamiento de los Gastos de servicios personales, gastos generales, transferencias pagadas (nomina y a entidades) del municipio de Guática periodo 2000-2010	64
Gráfico 20: Variación porcentual de los gastos de servicios personales, gastos generales, transferencias pagadas (nómina y a entidades) del municipio de Guática periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes	66
Gráfico 21: Comportamiento de los intereses de la deuda pública para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes	69
Gráfico 22: Variación porcentual de los intereses de la deuda pública para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010	70
Gráfico 23: Comportamiento del Déficit o ahorro corriente para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes	72
Gráfico 24: Variación porcentual del Déficit o ahorro corriente para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010	73
Gráfico 25: Ingresos de capital del municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes	76
Gráfico 26: Variación porcentual de los ingresos de capital del municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes	77
Gráfico 27: Regalías, transferencias nacionales (SGP, etc.), cofinanciación y otros ingresos del municipio de Guática en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010.	81

Gráfico 28: Comportamiento de las Regalías, transferencias nacionales (SGP, etc.), Cofinanciación y otros ingresos del municipio de Guática en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010.	83
Gráfico 29: Comportamiento de los gastos de capital del municipio de Guática en el periodo 2000-2010	85
Gráfico 30: Variación porcentual de los gastos de capital del municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos	86
Gráfico 31: Formación Bruta de Capital fijo y resto de las inversiones para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes	89
Gráfico 32: Variación porcentual de la Formación Bruta de Capital fijo y resto de las inversiones para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010	90
Gráfico 33: Comportamiento del Déficit o Superávit para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos	92
Gráfico 34: Comportamiento de la Financiación en el municipio de Guática del periodo 2000-2010	94
Gráfico 35: Variación porcentual de la Financiación en el municipio de Guática del periodo 2000-2010	95
Gráfico 36: Comportamiento del Crédito interno y externo del municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes	99
Gráfico 37: Comportamiento de los desembolsos y las amortizaciones del municipio de Guática en el periodo 2000-2010	101

Gráfico 38: Variación porcentual amortizaciones y desembolsos del municipio de Guática en el periodo 2000-2010	102
Gráfico 39: Comportamiento de los Recursos balance, var. Depósitos y otros del municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos	104
Gráfico 40: Variación porcentual de los Recursos balance, var. Depósitos y otros del municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos	105
Gráfico 41: Participación de las cuentas que componen los ingresos corrientes para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 a precios corrientes	107
Gráfico 42: Participación de las cuentas que componen los ingresos tributarios para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 a precios corrientes.	109
Gráfico 43: Participación de las cuentas que componen los gastos corrientes para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 a precios corrientes	111
Gráfico 44: Participación de las cuentas que componen los gastos de funcionamiento para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 a precios corrientes	114
Gráfico 45: Indicador de solvencia para las finanzas públicas del municipio de Guática Risaralda en el periodo 2000 – 2010	116
Gráfico 46: indicador de los gastos de funcionamiento sobre los ingresos corrientes del municipio de Guática en el periodo comprendido entre el 2000-2010	118

Gráfico 47: indicador de dependencia fiscal del municipio de Guática en el periodo comprendido entre el 2000-2010 120

Gráfico 48: indicador de magnitud de la inversión del municipio de Guática en el periodo comprendido entre el 2000-2010. 122

Gráfico 49: indicador de capacidad de pago del municipio de Guática en el periodo comprendido entre el 2000-2010. 124

Gráfico 50: Indicador de desempeño fiscal del municipio de Guática en el periodo comprendido entre el 2006-2010. 127

LISTA DE TABLAS

Tabla 1: Ingresos Totales del municipio de Guática durante el periodo 2000 – 2010 en millones de pesos a precios corrientes	29
Tabla 2: Variación de los Ingresos Totales del municipio de Guática en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	31
Tabla 3: Ingresos Corrientes del municipio de Guática durante el periodo 2000– 2010 en millones de pesos a precios corrientes.	34
Tabla 4: Ingresos Tributarios del municipio de Guática periodo 2000 – 2010 en millones de pesos corrientes.	37
Tabla 5: Impuesto Predial, Impuesto de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos del municipio de Guática periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes.	40
Tabla 6: Variación porcentual de impuesto predial, industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos del municipio de Guática periodo 2000-2010	43
Tabla 7: Ingresos no tributarios para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes.	45
Tabla 8: Transferencias para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes	48
Tabla 9: Gastos totales del municipio de Guática periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes	52

Tabla 10: Gastos corrientes del municipio de Guática periodo 2000-2010 en millones de pesos a precios corrientes	56
Tabla 11: Gastos de funcionamiento del municipio de Guática periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes.	60
Tabla 12: Gastos de servicios personales, gastos generales, transferencias pagadas (nómina y a entidades) del municipio de Guática periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes	63
Tabla 13: Intereses deuda pública para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes.	67
Tabla 14: Déficit o ahorro corriente para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes	71
Tabla 15: Ingresos de capital del municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes	75
Tabla 16: Regalías, transferencias nacionales (SGP, etc.), Cofinanciación, otros ingresos del municipio de Guática en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010.	80
Tabla 17: Gastos de capital del municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes	84
Tabla 18: Formación Bruta de Capital fijo y resto de las inversiones para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes	88

Tabla 19: Déficit o superávit total para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes. 91

Tabla 20: Financiación del municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes. 93

Tabla 21: Crédito interno y externo del municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes 98

Tabla 22: Desembolsos y Amortizaciones del municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes 100

Tabla 23: Recursos balance, var. Depósitos y otros del municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos 103

Tabla 24: Porcentaje de participación de las cuentas que componen los ingresos corrientes del municipio de Guática en el periodo 2000-2010 a precios corrientes 106

Tabla 25: Participación de las cuentas que componen los ingresos tributarios para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 a precios corrientes 108

Tabla 26: Participación de las cuentas que componen los gastos corrientes para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 a precios corrientes 110

Tabla 27: Participación de las cuentas que componen los gastos de funcionamiento para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 a precios corrientes 112

Tabla 28: Indicador de solvencia para las finanzas públicas del municipio de Guática, en el periodo 2000 – 2010	115
Tabla 29: indicador de los gastos de funcionamiento sobre los ingresos totales del municipio de Guática en el periodo comprendido entre el 2000-2010.	117
Tabla 30: indicador de dependencia fiscal del municipio de Guática en el periodo comprendido entre el 2000-2010.	119
Tabla 31: indicador de magnitud de la inversión del municipio de Guática en el periodo comprendido entre el 2000-2010.	121
Tabla 32: indicador de capacidad de pago del municipio de Guática en el periodo comprendido entre el 2000-2010.	123
Tabla 33: Indicador de desempeño fiscal del municipio de Guática en el periodo comprendido entre el 2006 - 2010.	125

INTRODUCCION



Guática es un municipio del departamento de Risaralda y se encuentra a 93 km al norte de la capital departamental Pereira, sus territorios son montañosos, haciendo parte de la Cordillera Occidental, su relieve es de colinas redondeadas, separadas por zonas planas, relieve poco evolucionado presentando hundimientos del terreno, como respuesta al último movimiento sísmico de 1.999 en el eje cafetero. Su altura máxima es de 2.600 msnm y se encuentra en el cerro de Gamonra.

El río Guática es su principal fuente hidrográfica, nace en el sector del Alto San Vicente (Departamento de Antioquia) desciende en pequeños rápidos, interrumpidos por largos remansos hasta encontrar su desembocadura en el río Risaralda. Entre sus principales afluentes tiene: Río Frio, quebrada Castrillón, Río del Oro, Opiramá, Tarqui, El Salado, Ocharma, La mesa, Sirva, El Jordán, Agua Bonita, El Caucho, La Carmela, Paraíso, Los Chorros, Cristalina, Albarán, Guaravita, La Esperanza.



Mapa Geográfico

Entre sus principales festividades se encuentra:

Celebración del 13 de mayo (se realiza cada año),

Encuentros artistas Guatiqueños (se realiza en el mes de marzo cada año),

Feria de la Cebolla (se realiza en el mes de Noviembre cada dos años),

Fiesta de la Caña (en Santa Ana; en el mes de noviembre cada dos años)

Fiesta del Agua (en San Clemente; cada dos años por el mes de Octubre)

Fiesta Patronal Santa Ana (se realiza en el mes de Julio)

Virgen del Carmen (se realiza en Santa Ana en el mes de julio cada año.

Históricamente la economía del municipio se ha fundamentado en el cultivo y beneficio del café; otros productos agrícolas de importancia por su producción y área cultivada son, el plátano, la cebolla, la caña panelera, la caña de azúcar y la yuca. El plátano se ha desarrollado fundamentalmente como cultivo asociado al café

Uno de los principales problemas que tiene la agricultura es su rezago tecnológico en la mayoría de los cultivos sumado a que el departamento tiene prácticamente agotada su frontera agrícola, con lo cual posteriores expansiones del sector están muy supeditadas a la mejora de la productividad y el uso adecuado del suelo.

En los últimos 10 años se ha visto un crecimiento dinámico en las áreas fértiles de sembrado de frutales como mora, tomate de árbol, granadilla y lulo entre otras.

Y un fuerte repunte de su sector turístico impulsando el crecimiento y dinamismo del municipio con la práctica de la aventura, la recreación y el paseo pueblero en zonas y parques naturales considerados patrimonio



cultural y demás escenarios naturales que propician actividades deportivas con altos niveles de adrenalina pura como el sobrevuelo en parapente desde los cerros y practica de rappel en los Chorros.

JUSTIFICACION

La importancia de las finanzas públicas en la economía se fundamenta en la capacidad de la política fiscal (uso del gasto público y los impuestos) como herramienta de control para asegurar la estabilidad económica, es decir, es la herramienta por medio de la cual el Estado interviene activamente, e implementa diferentes políticas, respondiendo a los desafíos que se desprenden de la existencia de fallas, tanto de mercado como de gobierno. Por lo tanto, realizar seguimiento a las finanzas públicas es relevante en la medida en que se puede conocer la eficiencia del sector público en el manejo de los recursos disponibles, para alcanzar los objetivos de política relacionados con equidad, distribución y generación de condiciones para el desarrollo y la competitividad.

Es por esto que tanto en los municipios como en los departamentos, se debe alcanzar un grado de eficiencia y equidad en el manejo de los recursos, lo cual implica realizar una correcta planeación y ejecución de los presupuestos de ingresos y gastos. Con esto se resalta la importancia de los estudios sobre finanzas públicas regionales, ya que su análisis permite determinar si el manejo local que se le da a los recursos públicos es el adecuado o no, teniendo en cuenta los planes de la administración, sus resultados, indicadores financieros y demás.

El propósito de la investigación de las finanzas públicas del municipio de Guática durante las vigencias fiscales 2000 a 2010 esta encaminado a realizar un análisis comparativo y amplio de los ingresos y egresos del municipio, tomando en consideración todos y cada uno de sus renglones, ya que solo de esa forma podremos conocer y entender realmente el tipo de gobierno, políticas, medidas y

resultados en las arcas municipales, crecimiento económico y social del municipio en estos periodos.

OBJETIVOS

OBJETIVO GENERAL

Analizar el comportamiento financiero del municipio de Guatica durante los periodos 2000 a 2010 evidenciando las políticas, direccionamientos y administración de los recursos públicos del municipio y sus resultados fiscales durante estas vigencias

.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Evaluar el comportamiento financiero del municipio y sus políticas administrativas.
- Establecer mediante indicadores económicos los niveles de dependencia o solvencia del municipio.
- Identificar los avances o retrocesos del municipio en cuanto a sus políticas y desempeño de las finanzas públicas Vs inversión y mejoramiento social.
- Poner en práctica los conocimientos adquiridos durante la carrera para el análisis de las finanzas públicas del municipio y el logro del objetivo general del proyecto.

- Servir de insumo para el análisis e investigaciones futuras del Centro de Investigaciones de la Universidad.

DISEÑO METODOLÓGICO

El estudio de las finanzas públicas, en este caso municipales, es fundamental para comprender el desempeño del sector público y sus potencialidades como generador de ingresos y ordenador del gasto. Este proyecto se propone analizar la dinámica fiscal del municipio de Guática Risaralda durante los periodos 2000 a 2010, sus indicadores financieros y la valoración, apoyo y o dependencia hacia el estado.

TIPO DE INVESTIGACIÓN:

Para llevar a cabo este estudio, en el cual se manejan grandes cantidades de información, es preciso seguir un proceso de investigación que permita procesarla de una manera eficiente, a fin de obtener resultados posibles de analizar.

Por lo tanto para el desarrollo de este trabajo, el tipo de investigación que se pretende utilizar de acuerdo al objetivo es la descriptiva, que consiste en analizar las finanzas públicas y políticas administrativas del municipio, así como su comportamiento en el tiempo.

MÉTODO DE INVESTIGACIÓN:

Para el desarrollo de este tipo de análisis y considerando la cantidad de periodos analizar y lo disgregada que puede encontrarse en las diferentes fuentes o

sectores la información, se pretende recopilar, validar y tabular los datos para facilitar la comprensión y análisis de los mismos evaluando de manera objetiva su comportamiento y resultados.

Información Primaria: Departamento Nacional de Planeación. Centro de Investigaciones Universidad Libre Seccional Pereira.

Información Secundaria: Páginas Web, Alcaldía Municipal de Guatica, Gobernación de Risaralda.

CAPITULO 1: INGRESOS TOTALES DEL MUNICIPIO DE GUÁTICA, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010

Toda actividad financiera que procure ingresos con los cuales se ha de satisfacer las necesidades de un ente territorial son denominados ingresos públicos, que durante su vigencia fiscal son destinados al cumplimiento de los objetivos del plan de gobierno municipal en pro de velar por el bienestar de toda la comunidad según lineamientos constitucionales¹.

Tabla 1: Ingresos Totales del municipio de Guática durante el periodo 2000 – 2010 en millones de pesos a precios corrientes

Periodo	Ingresos Totales
2000	1.775
2001	1.733
2002	2.976
2003	3.466
2004	3.253
2005	3.522
2006	4.291
2007	4.344
2008	4.967
2009	5.444
2010	6.158

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

¹ <http://www.dnp.gov.co>

La tabla nos indica que los ingresos totales del municipio de Guática a precios corrientes tuvieron un crecimiento constante a lo largo de los periodos de estudio, presentándose entre los años 2003-2004 una disminución cercana al 6,1%; mientras que entre 2001 y 2002 se ve una excelente administración de los recursos como en el periodo comprendido entre los años 2005 y 2006.

Gráfico 1: Comportamiento de los Ingresos Totales del municipio de Guática en millones de pesos a precios corrientes durante el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En la gráfica podemos visualizar más fácilmente el buen comportamiento de los ingresos totales del municipio con un crecimiento promedio anual durante los periodos 2000-2010 de 14,8%. Entre los periodos 2001 y 2002 se alcanzó una tasa de crecimiento superior al 71% gracias a la buena administración de los

recursos, que origino el buen desempeño de variables impositivas como el predial, otros ingresos tributarios e ingresos no tributarios como las transferencias.

Durante las vigencias fiscales 2004-2008 se presentó un saneamiento fiscal del municipio gracias una reestructuración administrativa actualización del estatuto tributario y catastral que fortalecieron el crecimiento permanente de los ingresos propios, mayor asignación de recursos para inversión pública y bienestar social².

Tabla 2: Variación de los Ingresos Totales del municipio de Guática en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010

Periodo	Variación porcentual de los Ingresos Totales
2000-2001	-2,3%
2001-2002	71,7%
2002-2003	16,5%
2003-2004	-6,1%
2004-2005	8,2%
2005-2006	21,8%
2006-2007	1,2%
2007-2008	14,4%
2008-2009	9,6%
2009-2010	13,1%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación / Cálculo de los investigadores

² http://guatica-risaralda.gov.co/apc-aa- files_INFORMES_DE_EMPALME_GUATICA.pdf

La tabla de variación porcentual de los ingresos totales del municipio de Guática Risaralda presentan un crecimiento constante excepto en los periodos 2000-2001 y 2003-2004 que tuvieron un decrecimiento de (2,3%) y (6,1%) siendo este último consecuencia de un aumento de los gastos totales del municipio en 2003 cercano a los \$ 3.750 millones de pesos corrientes con mayor participación del rubro de servicios personales Vs \$ 3.037 millones de pesos corrientes que en ese año alcanzaron los ingresos totales.

Igualmente se presentaron incrementos del 71,7% entre 2001 y 2002; 21,8% entre 2005 y 2006, y 14,4% de 2007 a 2008 en comparación con el crecimiento medurado de las demás vigencias analizadas.

Gráfico 2: Variación de los Ingresos Totales del municipio de Guática en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación / Calculo de los investigadores

El promedio general de las variaciones porcentuales de este rubro a lo largo de los periodos de estudio fue de 14,8%, porcentaje superado solo en tres periodos, dos de ellos consecutivos en 2001 y 2002 de 71,7% y de 2002 a 2003 con menor porcentaje pero igualmente superior al promedio de 16,5% y en 2005 a 2006 de 21,8% mostrando un buen comportamiento de las políticas administrativas a pesar de periodos con decadencia o variación negativa.

1. INGRESOS CORRIENTES

Los ingresos corrientes de un municipio se clasifican de acuerdo a su naturaleza y son recursos que de manera permanente son recibidos por el ente económico. Dentro del primer grupo encontramos los ingresos tributarios que se forman regular y continuamente y están destinados a cubrir el presupuesto financiero normal del Estado tales como el impuesto predial, gravamen de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros como espectáculos públicos y demás.

Los ingresos no tributarios que son de carácter esporádico o que obtiene el Estado en su calidad de sujeto de Derecho público, haciendo uso de su poder impositivo o coercitivo; su mayor característica es la circunstancia de que el Estado los deriva actuando como autoridad, en uso de su poder coercitivo, en forma tal que el particular está obligado, cuando concurren las circunstancias previstas en la ley, a cederle una parte de sus rentas o de sus bienes en su mayor parte lo conforman tributos como multas, tasas y/o contribuciones especiales entre otros. Las transferencias de nivel nacional y demás hacen parte del tercer elemento o subclasificación que componen los ingresos corrientes municipales³.

³ <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/Glosario>

A continuación, en la tabla 3 se muestra la información correspondiente a los ingresos corrientes del municipio

Tabla 3: Ingresos Corrientes del municipio de Guática durante el periodo 2000–2010 en millones de pesos a precios corrientes.

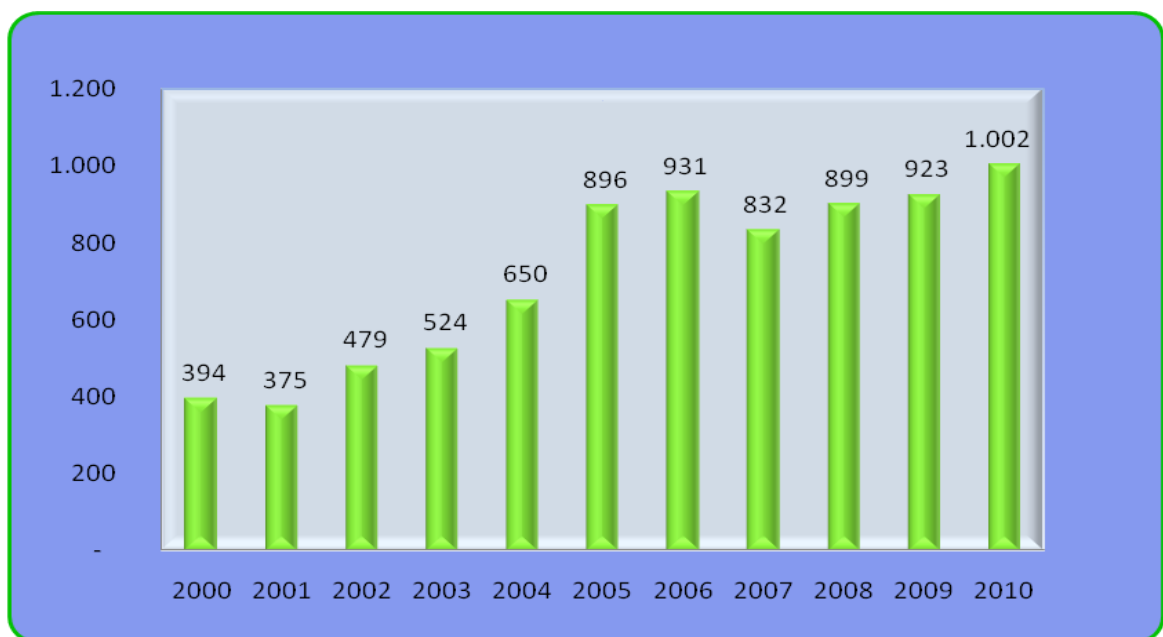
Periodo	Ingresos Corrientes
2000	394
2001	375
2002	479
2003	524
2004	650
2005	896
2006	931
2007	832
2008	899
2009	923
2010	1.002

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Durante el periodo comprendido entre 2000 a 2010 los ingresos corrientes del municipio de Guática, crecieron a una tasa promedio anual del 10,7% a precios corrientes, donde el año 2001 presento el ingreso más bajo \$ 375 millones de pesos mientras el 2010 termino con el valor más alto \$ 1.002 millones de pesos corrientes.

Igualmente observamos que el mayor crecimiento se dio de 2004 a 2005 pasando de \$ 650 millones de pesos a \$ 896 millones de pesos corrientes un crecimiento de \$ 246 millones de pesos corrientes.

Gráfico 3: Comportamiento de los Ingresos Corrientes del municipio de Guática durante el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El gráfico nos muestra, un crecimiento sostenido durante los periodos de tiempo analizados con una mayor representación en los años 2005 con \$ 896 millones de pesos, en 2006 con \$ 931 millones de pesos y en 2010 con el mayor nivel de ingreso corriente \$ 1.002 millones de pesos corrientes; mientras el menor valor se dio en el año 2001 con un valor de \$ 375 millones de pesos corrientes como resultado de una menor cuantía de los ingresos tributarios, en especial del rubro

de impuesto predial y de industria y comercio como consecuencia de la mayor ola invernal del año a nivel nacional.

Gráfico 4: Variación porcentual de los ingresos corrientes para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación/Cálculo de los investigadores

Claramente se evidencian dos grandes alzas entre 2001-2002 y 2004-2005 con crecimientos de 27,82% y 37,81% respectivamente y dos grandes contracciones en los ingresos corrientes del municipio en los años 2000-2001 y 2006-2007 con un (4,89%) y (10,63%). A pesar de ello puede observarse que al periodo siguiente de ambas contracciones el crecimiento o variación de los ingresos corrientes del municipio fue muy representativo sobretodo en el primer caso que pasó de 4,89% a 27,82% y en el segundo caso que pasó de 10,63% a 8,03%.

1.1. INGRESOS TRIBUTARIOS

Se entiende por ingreso tributario toda percepción que obtiene el gobierno central o ente territorial (sujeto activo) por las imposiciones fiscales que en forma unilateral y obligatoria fija el Estado a las personas físicas y morales (sujeto pasivo), conforme a la ley para el financiamiento del gasto público. Su carácter tributario atiende a la naturaleza unilateral y coercitiva de los impuestos, gravando las diversas fuentes generadoras de Ingresos: la compra-venta, el consumo y las Transferencias.

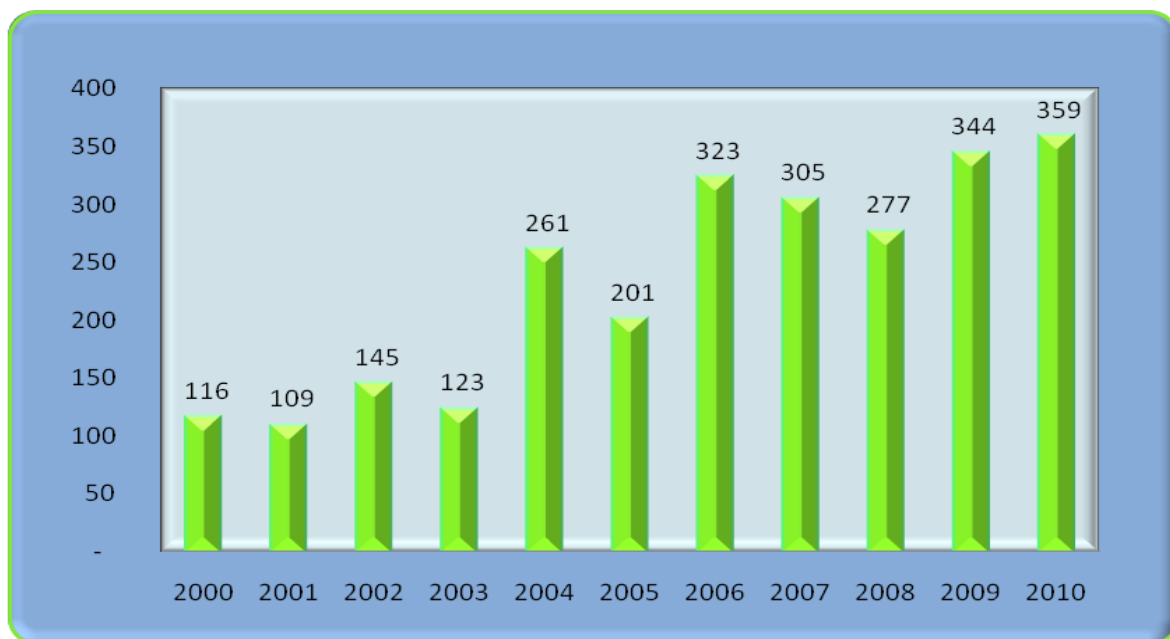
Tabla 4: Ingresos Tributarios del municipio de Guática periodo 2000 – 2010 en millones de pesos corrientes.

Periodo	Ingresos Tributarios
2000	116
2001	109
2002	145
2003	123
2004	261
2005	201
2006	323
2007	305
2008	277
2009	344
2010	359

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En general el comportamiento de los ingresos tributarios del municipio de Guática Risaralda fueron inestables con variaciones muy notorias presentándose solo un crecimiento continuo en los últimos años de de 2009 y 2010 con ingreso en 2008 de \$ 277 millones de pesos y terminando el 2010 con \$ 359 millones de pesos corrientes.

Gráfico 5: Comportamiento de los Ingresos Tributarios del municipio de Guática periodo 2000 – 2010 en millones de pesos corrientes.



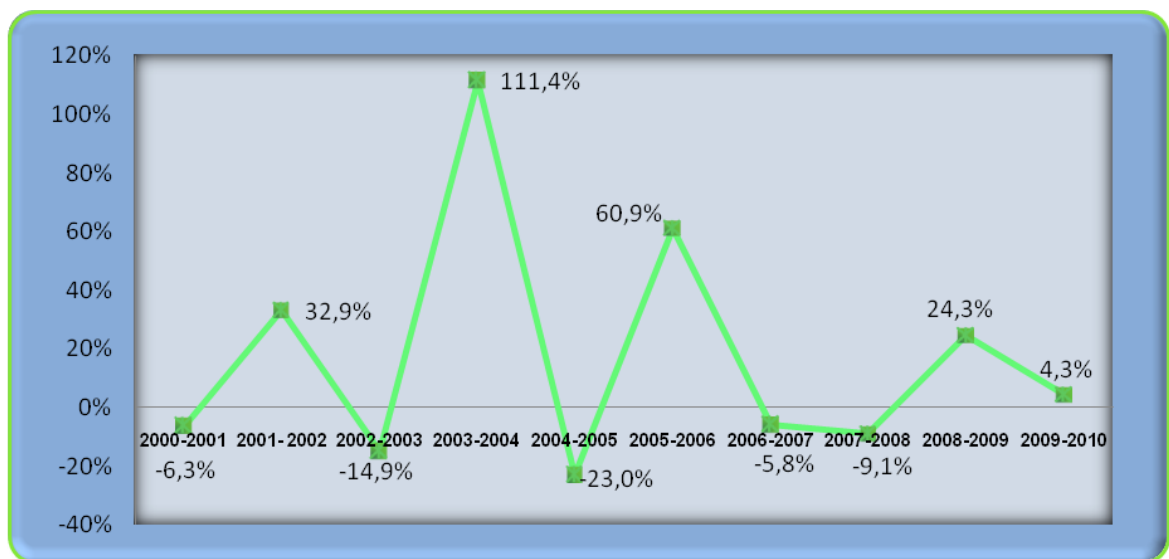
Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En términos absolutos los ingresos tributarios del municipio crecieron a una tasa promedio anual del 17,5% durante las vigencias fiscales correspondientes a los periodos 2000 a 2010, con claras evidencias de un comportamiento variable y con grandes alzas en 2004, 2006, 2009 y 2010 que fueron los únicos periodos

consecutivos en los cuales el crecimiento fue constante, donde las subcuentas de Predial y sobretasa a la gasolina tuvieron mayor nivel de participación.

Igualmente podemos observar que los periodos más difíciles para el municipio de Guática dados los bajos ingresos tributarios se dio durante los años de 2000 a 2003 evidenciando una ineficiente política fiscal y administrativa, teniendo en cuenta que son los recursos más importantes para el mejoramiento del bienestar y calidad de vida de los ciudadanos del municipio.

Gráfico 6: Variación porcentual de los ingresos tributarios para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación / Cálculo de los investigadores

La gráfica 6 muestra el comportamiento inestable de los ingresos tributarios con variaciones que alcanzan un 111,4% en 2003-2004 Vs un decrecimiento de

(23,0%) en el periodo siguiente y un nuevo repunte entre 2005 y 2006 con un porcentaje muy por encima del promedio general.

Puede igualmente evidenciarse que las variaciones de 2006-2007 y 2007-2008 a pesar de que fueron de menor decrecimiento fueron consecutivas evidenciando el mal desempeño en materia fiscal del municipio que a pesar de los cambios de estructura realizados en 2004 en cuanto a la actualización, fortalecimiento y ejecución de las políticas fiscales y administrativas para el recaudo de los ingresos a las arcas municipales, la gestión de control, calidad y continuidad eficiente de las políticas no fue constante ni efectiva.

1.1.1. Impuesto predial, de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos tributarios.

Tabla 5: Impuesto Predial, Impuesto de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos del municipio de Guática periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes.

Periodo	Impuesto Predial	Impuesto Industria y Comercio	Sobretasa a la Gasolina	Otros Impuestos
2000	39	21	38	18
2001	48	18	22	22
2002	70	21	13	41
2003	66	23	19	16
2004	113	88	22	38

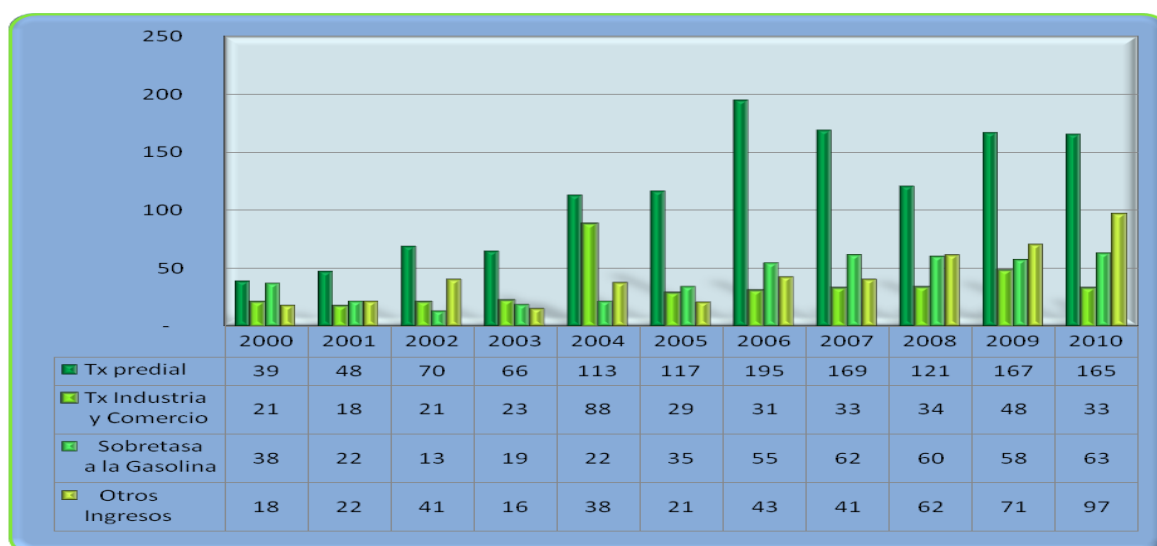
Continuación Tabla 5

2005	117	29	35	21
2006	195	31	55	43
2007	169	33	62	41
2008	121	34	60	62
2009	167	48	58	71
2010	165	33	63	97

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Esta tabla muestra en detalle cada una de las subcuentas que componen los ingresos tributarios municipales en cada una de las diferentes vigencias fiscales analizadas, donde podemos resaltar que el mayor nivel de ingresos está representado en el rubro de impuesto predial que en el año 2000 fue de \$ 39 millones de pesos corrientes y en 2010 alcanzó un valor de \$ 165 millones de pesos corrientes. Por su parte el segundo puesto a nivel de participación general lo ocupó el rubro de otros impuesto con un valor de \$ 470 millones de pesos corrientes sobre el total de ingresos tributarios municipales, seguido del impuesto de sobretasa a la gasolina con \$ 446 millones de pesos corrientes y por último con un aporte total general sobre los años de estudio analizados el impuesto de industria y comercio con un total de \$ 379 millones de pesos corrientes.

Gráfico 7: Comportamiento del Impuesto predial, de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos del municipio de la Guática periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de planeación

El comportamiento de los rubros que componen los ingresos tributarios de las arcas municipales de Guática Risaralda tienen su mayor representatividad en el impuesto predial, como se puede evidenciar en la gráfica, que alcanzó en el año 2006 un nivel de ingresos de \$ 195 millones de pesos corrientes; seguido del rubro de otros ingresos que llegó en 2010 a un ingreso total de \$ 97 millones de pesos mientras el impuesto de industria y comercio alcanzó su máximo nivel en el año 2004 con \$ 88 millones de pesos corrientes y con una participación máxima en año 2010 el impuesto de industria y comercio con un ingreso total de \$ 63 millones de pesos corrientes.

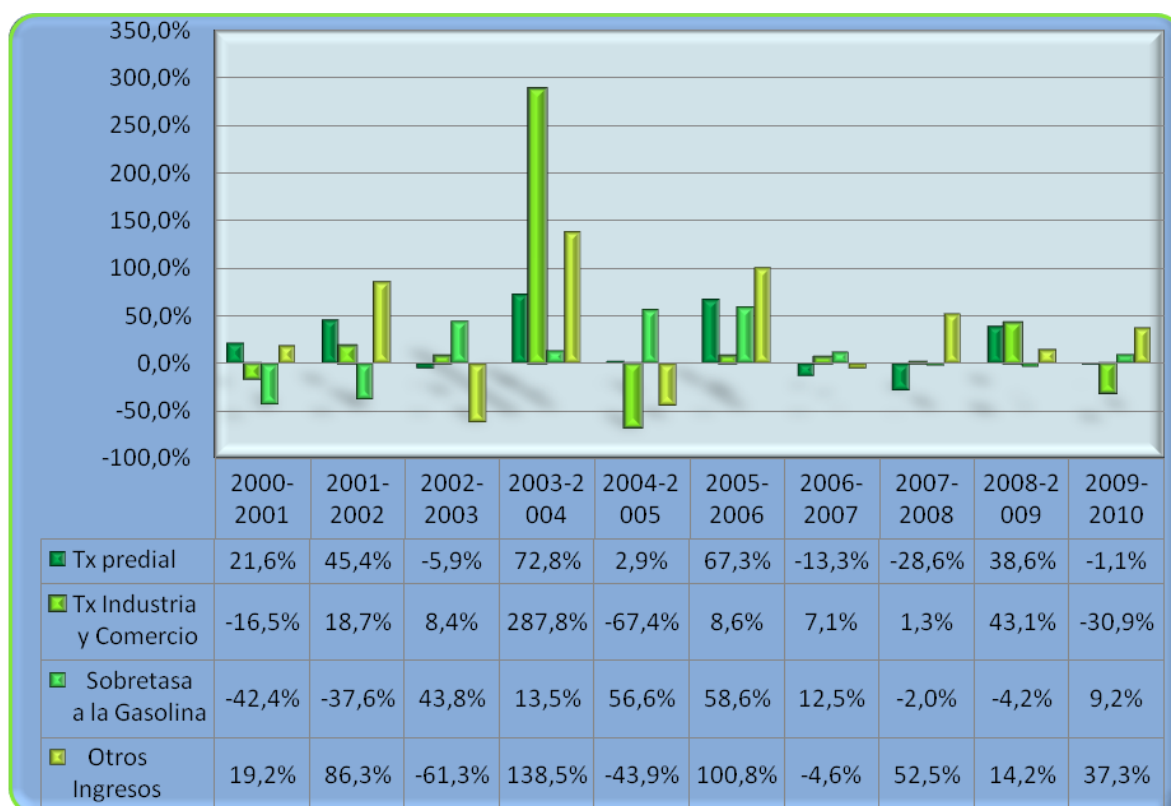
Tabla 6: Variación porcentual de impuesto predial, industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos del municipio de Guática periodo 2000-2010

Periodo	Impuesto Predial	Impuesto Industria y Comercio	Sobretasa a la Gasolina	Otros Ingresos
2000-2001	21,6%	-16,5%	-42,4%	19,2%
2001-2002	45,4%	18,7%	-37,6%	86,3%
2002-2003	-5,9%	8,4%	43,8%	-61,3%
2003-2004	72,8%	287,8%	13,5%	138,5%
2004-2005	2,9%	-67,4%	56,6%	-43,9%
2005-2006	67,3%	8,6%	58,6%	100,8%
2006-2007	-13,3%	7,1%	12,5%	-4,6%
2007-2008	-28,6%	1,3%	-2,0%	52,5%
2008-2009	38,6%	43,1%	-4,2%	14,2%
2009-2010	-1,1%	-30,9%	9,2%	37,3%

Fuente: Departamento Nacional de planeación

En general la mayor variación porcentual fue de 33,9% para el rubro de otros ingresos, 26% para los impuestos de industria y comercio; mientras que a pesar de la importante representatividad que tiene el impuesto predial sobre los ingresos tributarios del municipio su crecimiento promedio a la largo de los años de estudio fue de tan solo un 20% en comparación con los rubros anteriores y con un 10,8% la sobretasa a la gasolina.

Gráfico 8: Variación porcentual del impuesto predial, de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos del municipio de la Guática periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación / Cálculo de los investigadores.

El mayor promedio de participación de los rubros que componen el total de ingresos tributarios del ente municipal está representado por los ingresos obtenidos del recaudo de impuesto predial con una participación del 48,5%. En orden de importancia, ocupa el segundo lugar el rubro perteneciente a otros ingresos como multas, sanciones y demás con un 18,1%; seguido de un 17,8% de los impuestos de la sobretasa a la gasolina y en último lugar y con una

participación general sobre los ingresos tributarios de 15,6% los ingresos recaudados de los impuesto de industria y comercial municipal.

1.2. INGRESOS NO TRIBUTARIOS

Esta clase de ingresos incluye todo entrada que el ente económico, en este caso municipal, obtiene por conceptos diferentes a los tributos, como recursos derivados de la prestación de servicios en el desarrollo de contratos, ingresos provenientes de las rentas de propiedades, empresas públicas, activos financieros y otros intangibles; tasas, multas, contribuciones, participaciones y transferencias para servicios médicos, pago de cesantías y pensiones, entre otros.

Tabla 7: Ingresos no tributarios para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes.

Periodo	Ingresos No Tributarios
2000	57
2001	49
2002	46
2003	72
2004	100
2005	34
2006	133
2007	149
2008	85
2009	72
2010	86

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Desde el año 2000 hasta el 2002 puede notarse una caída continua de los ingresos no tributarios del ente territorial, llegando a representar a lo largo de los tres años un total de \$ 50 millones de pesos por periodo, con un crecimiento leve pero continuo los dos años siguientes y una muy notoria caída de más de \$ 66 millones de pesos corrientes en 2005; mientras en el año 2006 llego casi a triplicar el valor de ingresos de 2004 y continuo su crecimiento en más de \$ 16 millones de pesos hasta el 2008 que cayó más de \$ 64 millones de pesos corrientes tan solo de un periodo a otro llegando en 2010 a presentar un total de ingresos de \$ 86 millones de pesos corrientes.

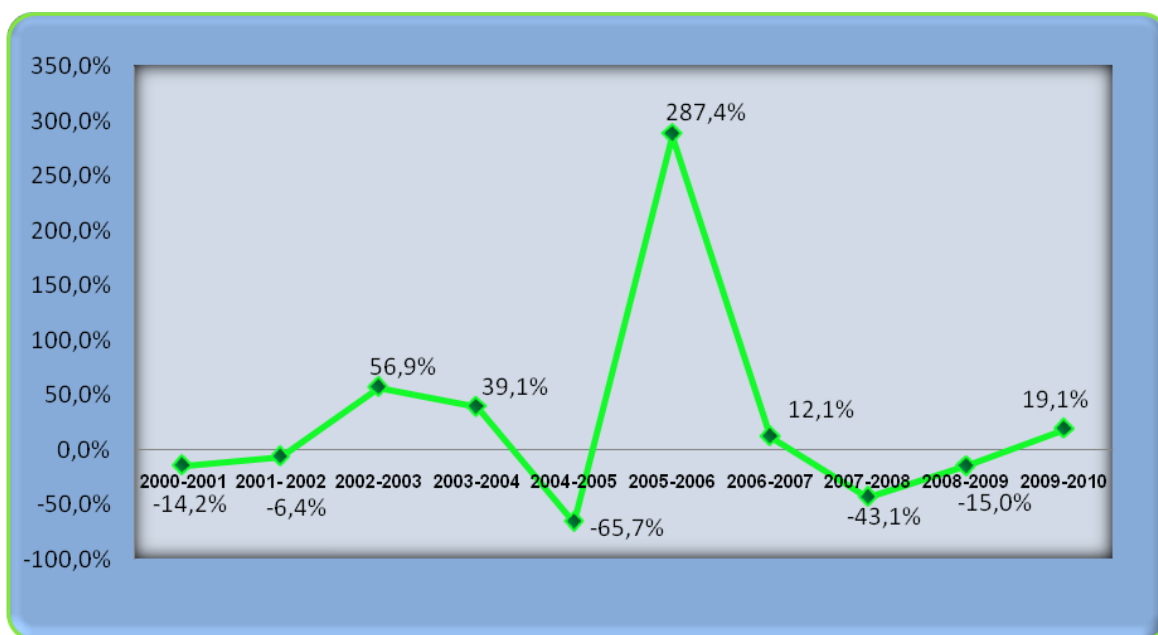
Gráfico 9: Comportamiento de los Ingresos no tributarios para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En términos generales los ingresos no tributarios del municipio de Guática Risaralda en millones de pesos corrientes crecieron a una tasa promedio anual de 27% entre los años 2000 a 2010, presentando sus mayores recaudos en los años 2004, 2006 y 2007 con más de \$ 100 millones de pesos lo que elevo el porcentaje de crecimiento general; mientras el ingreso más bajo se presentó en 2005 con un mínimo de \$ 34 millones de pesos corrientes por este concepto.

Gráfico 10: Variación de los Ingresos no tributarios para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación / Cálculo de los investigadores

Gráficamente puede notarse que el comportamiento de este tipo de ingresos fue muy inconsistente obteniéndose incluso variaciones negativas en la mitad del total de los periodos tomados como base de estudio; reflejando la ineficiencia

administrativa de la entidad territorial para el recaudo de dicho rubro; aunque es de resaltar el crecimiento de más de un 287,4% en los periodos 2005 a 2006 teniendo en cuenta que el promedio de variación se estimó en un 27%, porcentaje superado igualmente solo en los periodos de 2002 a 2003 y 2003 a 2004 con un 56,9% y 39,1% respectivamente.

1.3. TRANSFERENCIAS

Gran parte del financiamiento de las entidades públicas nacionales, territoriales y/o locales provienen de recursos transferidos por la nación u otros organismos públicos que son utilizados para financiar gastos de funcionamiento o de inversión social para los habitantes en este caso del municipio que las recibe⁴.

Tabla 8: Transferencias para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes

Periodo	Transferencias
2000	220
2001	216
2002	288
2003	328
2004	289
2005	661

⁴ <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/Glosario/tabid/802/Default.aspx>

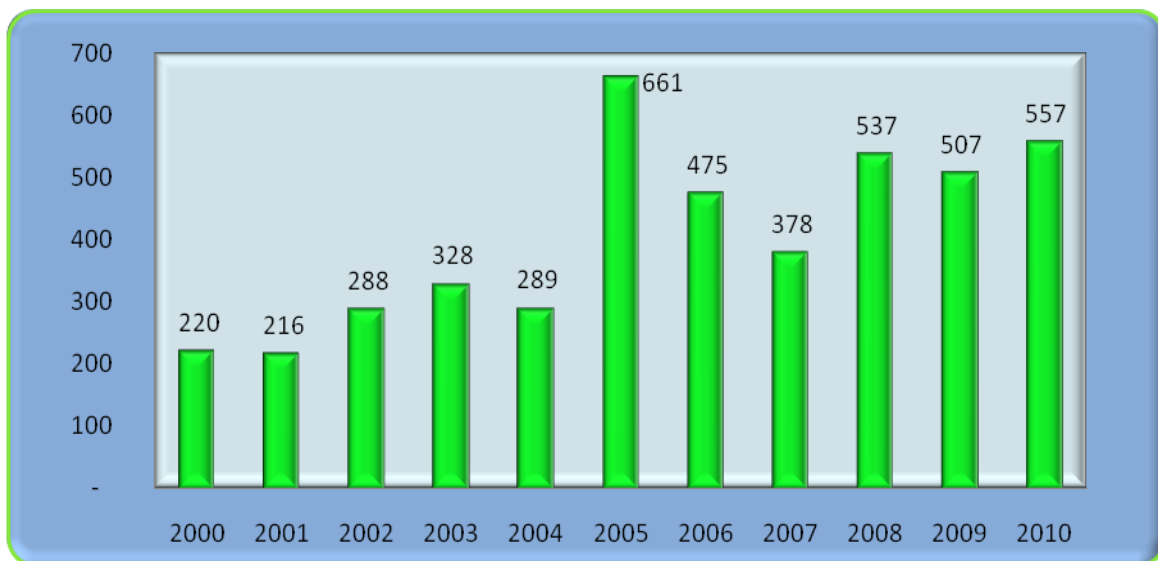
Continuación Tabla 8

2006	475
2007	378
2008	537
2009	507
2010	557

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

A lo largo de los periodos tomados para el análisis de las finanzas públicas de Guática Risaralda se observa un comportamiento no muy consistente del rubro de transferencias a lo largo de los años de estudio, esto en gran medida por el alto nivel de dependencia del municipio en cuanto al ingreso, manejo y políticas estatales para la administración que el ente podía ejecutar en cada vigencia fiscal; iniciando con \$ 220 millones de pesos en el año 2000 y alcanzando un máximo en el 2005 de \$ 661 millones de pesos corrientes para finalmente terminar con un ingreso total por transferencias de \$ 557 millones de pesos corrientes en el año 2010.

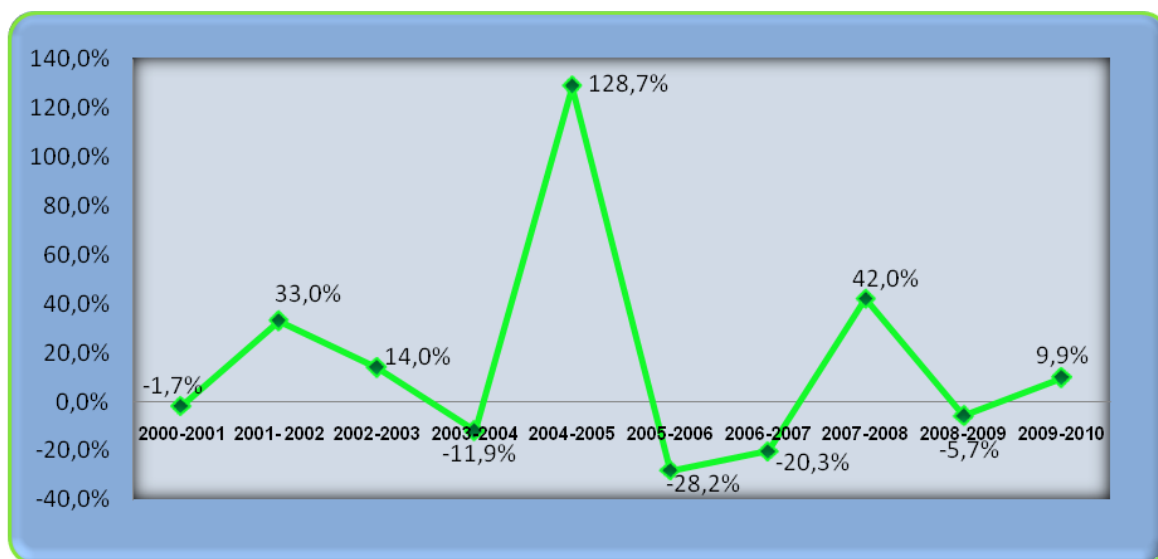
Gráfico 11: Comportamiento de las Transferencias para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Entre los periodos 2000 a 2010 las transferencias crecieron a una tasa promedio anual de 16%, alcanzando un máximo de 128,7% entre 2004-2005, en segundo lugar con un promedio de 33% en los años 2001-2002 y un mínimo de (1,7%) entre los periodos 2000-2001.

Gráfico 12: Variación porcentual de las Transferencias para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El gráfico 12 presenta las variaciones porcentuales del rubro transferencias y su comportamiento volátil a lo largo del tiempo de estudio estimado, donde la mitad de los periodos tuvieron un crecimiento negativo cercano al (13,6%); mientras que en las vigencias fiscales 2001-2002, 2002-2003, 2004-2005, 2007-2008 y 2009-2010 se presentó un crecimiento real de 45,53%, sobresaliendo el periodo 2004-2005 con un crecimiento superior al 128%.

CAPITULO 2: GASTOS TOTALES DEL MUNICIPIO DE GUÁTICA, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES

Esta gran cuenta y el comportamiento de las subcuentas que la componen serán determinantes para nuestro análisis financiero, donde podremos entrar a medir el desempeño administrativo, la eficiencia de las políticas y medidas utilizadas para garantizar el cumplimiento de los objetivos y metas de cada plan de gobierno por vigencia fiscal tomadas desde el año 2000 hasta el año 2010 y que finalmente se verán reflejados positiva o negativa en las tablas, gráficos y análisis presentados a continuación.

Tabla 9: Gastos totales del municipio de Guática periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes

Periodo	Gastos Totales
2000	2.214
2001	1.766
2002	2.875
2003	3.750
2004	3.037
2005	3.532
2006	3.637
2007	5.162
2008	5.112
2009	5.885
2010	7.128

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los gastos totales del municipio de Guática presentaron en el año 2001 la más alta disminución como resultado de una contracción en los rubros de gastos de funcionamiento, sobre todo en servicios personales y gastos generales con un total de \$ 179 y \$ 134 millones de pesos corrientes respectivamente; comportamiento que al año siguiente aumento de más del 60% las salidas de dinero del ente territorial para un total de gastos en el año 2002 de \$ 2.875 millones de pesos corrientes, pasando de una contracción de (20,2%) entre los periodos 2000-2001 a una variación creciente de 62,8% entre 2001y 2002.

Gráfico 13: Comportamiento de los gastos totales del municipio de Guática periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Gráficamente puede evidenciarse que los gastos totales del municipio de Guática entre los años 2000 a 2010 presentaron un comportamiento inestable con

crecimiento promedio anual de 15,0%, donde los periodos fiscales 2001-2002 y 2009-2010 presentaron los mayores niveles mientras la menor salida de dinero se dio durante los periodos 2000-2001 y 2003-2004.

Gráfico 14: Variación porcentual de los Gastos Totales para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Se evidencia entre los periodos 2001-2002 y 2006-2007 un crecimiento en los gastos totales del municipio de 62,8% y 41,9% respectivamente y dos grandes contracciones en las salidas de dinero de las arcas municipales en los años 2000-2001 y 2003-2004 con un (20,2%) y (19,0%) reflejándose para estas vigencias fiscales una mejor administración de los recursos municipales.

En general se puede apreciar el inestable comportamiento de los gastos municipales a lo largo de los años de estudio como consecuencias de una deficiente administración y ejecución de los recursos disponibles para cada vigencia llegando inclusive en el año 2002 a representar un gasto de mas del 62% de los ingresos totales.

2. GASTOS CORRIENTES

Los gastos corrientes son erogaciones de naturaleza periódica que realiza un ente económico, en este caso municipal y que no tienen como contrapartida la creación de activos, sino que constituye un acto de consumo; esto es, los gastos que se destinan a la adquisición y contratación de bienes, recurso humano y servicios como transferencia de recursos a otras entidades del sector público y/o al sector privado para el desarrollo propio de las funciones administrativas.

Se clasifican de acuerdo a las siguientes partidas:

- Remuneraciones: Gasto en sueldos y salarios incluyendo bonificaciones por escolaridad, navidad, movilidad y cualquier otra bonificación otorgada a los trabajadores.
- Bienes y servicios: Gastos efectuados por la adquisición de bienes con vida útil menor a un año como los gastos destinados a la seguridad y el mantenimiento de carreteras.

- Transferencias corrientes: Gasto en pensiones, programas gubernamentales nacionales, entre otras⁵.

Tabla 10: Gastos corrientes del municipio de Guática periodo 2000-2010 en millones de pesos a precios corrientes

Periodo	Gastos Corrientes
2000	567
2001	458
2002	518
2003	498
2004	580
2005	612
2006	643
2007	664
2008	791
2009	826
2010	750

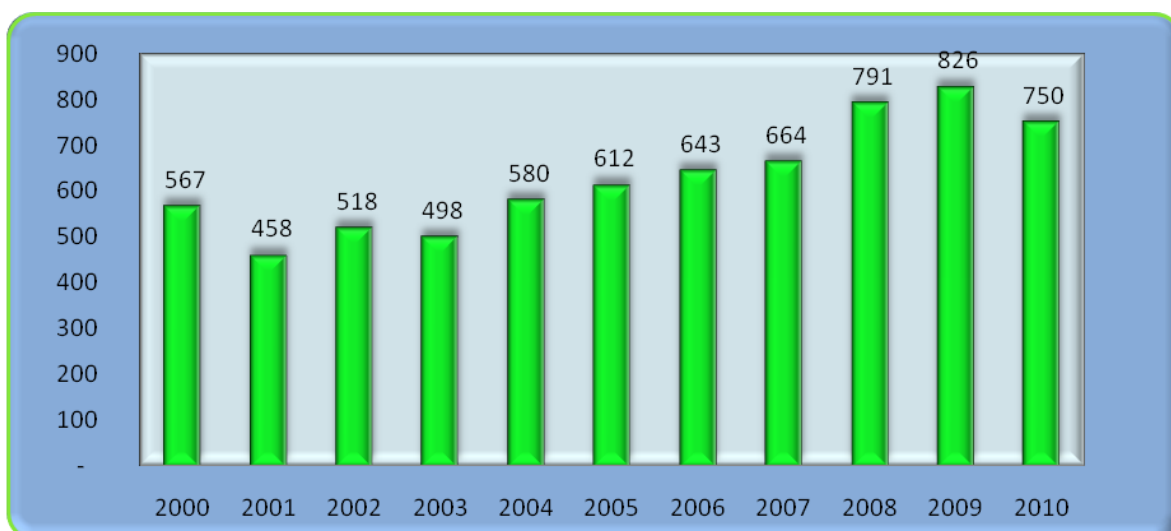
Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Puede notarse que a partir del año 2004 y hasta el 2009 el comportamiento general de las erogaciones municipales aumento periodo a periodo en un promedio de 9,0% porcentaje superior al promedio general de los gastos corrientes que fue de 3,5%, con años que alcanzaron un máximo de \$ 826

⁵ www.shd.gov.co/portal/page/portal/.../definiciones_rubros_eses.doc

millones de pesos corrientes y un gasto mínimo \$ 458 millones de pesos corrientes en el 2001.

Gráfico 15: Comportamiento de los gastos corrientes del municipio de Guática periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En términos absolutos los gastos corrientes del municipio de Guática Risaralda desde el año 2000 hasta el año 2004 tuvieron un comportamiento crecimiento moderado a partir del año 2004 hasta el año 2010 en el que se presenta una reducción poco significativa. El gasto promedio del municipio es de \$ 524 millones de pesos corrientes a lo largo de los cinco años, siendo el año 2009 la vigencia fiscal que representó el mayor gasto con un valor de \$ 826 millones de pesos corrientes.

Gráfico 16: Variación porcentual de los gastos corrientes para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación / Cálculo de los investigadores.

Teniendo en cuenta el análisis anterior y las variaciones porcentuales de la gráfica es importante resaltar las políticas gubernamentales de reducción de gastos y cumplimiento de las obligaciones municipales en los periodos de 2000 a 2001 donde la variación presentó una contracción superior al (19%) siendo la más alta de los periodos fiscales analizados sobresaliendo la subcuenta de servicios personales y gastos generales con una disminución de \$ 57 millones y \$ 66 millones de pesos corrientes respectivamente sobre los gastos totales de funcionamiento, seguido de una reducción de (9,3%) entre 2009 y 2010 a pesar de que entre 2007 y 2008 se evidencio un incremento de las erogaciones municipales superiores al promedio general.

2.1. GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

Son las apropiaciones necesarias para el normal desarrollo de las actividades administrativas y de apoyo del ente municipal, como son los servicios de personal, gastos generales y transferencias.

Los gastos personales hacen referencia a las erogaciones por concepto de pago de nomina, de prestaciones económicas, aportes y servicios personales indirectos entre otros.

Los gastos generales están relacionados con la adquisición de bienes y servicios necesarios para que en este caso el municipio cumpla con las funciones asignadas por la constitución y la ley.

Las transferencias son recursos que se trasladan a las entidades públicas sin contraprestación de bienes y servicios en cumplimiento de un mandato legal que contempla básicamente las contribuciones pagadas al Servicio Nacional de Aprendizaje SENA, la Escuela Superior de Administración Pública ESAP, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar ICBF y a las Escuelas Industriales e Institutos Técnicos, por parte de las administraciones públicas. En el orden nacional, departamental y municipal además incluye los pagos hechos a las Contralorías por concepto de auditaje, las participaciones de impuestos, de utilidades de las empresas y las erogaciones a las entidades de carácter privado.

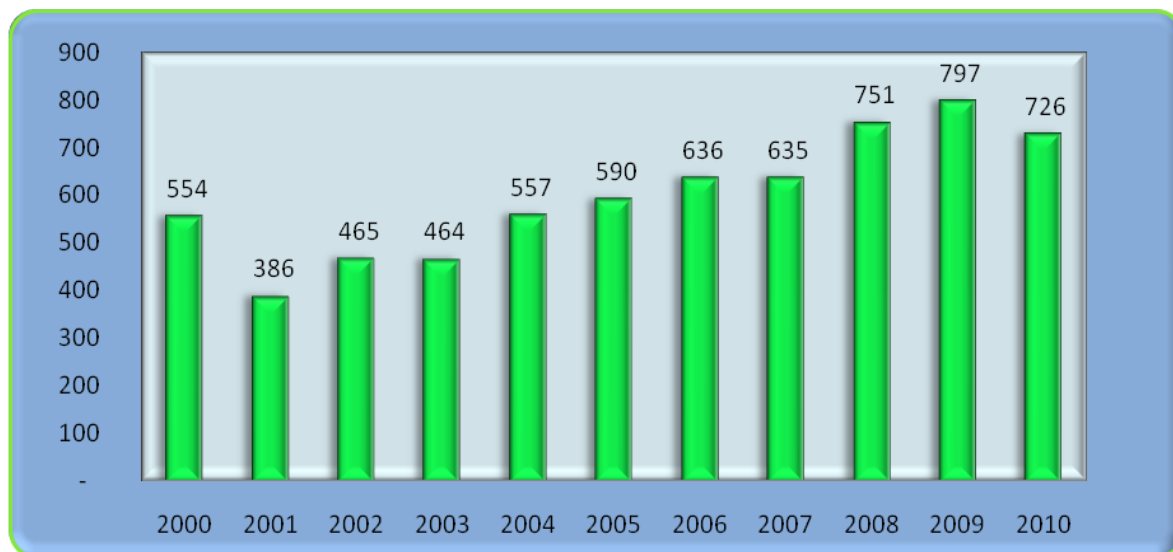
Tabla 11: Gastos de funcionamiento del municipio de Guática periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes.

Periodo	Gastos de Funcionamiento
2000	554
2001	386
2002	465
2003	464
2004	557
2005	590
2006	636
2007	635
2008	751
2009	797
2010	726

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En el año 2009 se evidencia el periodo con menor eficiencia administrativa y distributiva de los recursos del municipio, donde los gastos de funcionamiento alcanzaron un nivel superior a su promedio en más de \$ 200 millones de pesos corrientes representados en un 50% en las erogaciones destinadas a los servicios personales Vs los gastos destinados en el año 2001 que alcanzaron el nivel más bajo con \$ 386 millones de pesos corrientes.

Gráfico 17: Comportamiento de los gastos de funcionamiento del municipio de Guática periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

La tasa promedio anual de crecimiento de los gastos de funcionamiento fue de 3,9% durante los periodos analizados se presentan contracciones muy notorias pasando de \$554 a \$ 386 millones de pesos corrientes del año 2000 al 2001 y entre los años 2007 a 2008 con \$ 635 millones a \$ 751 millones de pesos corrientes respectivamente.

Es igualmente evidente en la gráfica que existieron tres periodos en los cuales el comportamiento fue más estable y/o regulado, entre los años 2002 a 2003 y 2006 – 2007 donde el rubro de gastos de funcionamiento tuvo una estabilidad con variaciones poco significativas, mientras entre el año 2004 al año 2005 a pesar de que el comportamiento también fue bastante estable, se presentó un incremento en las erogaciones municipales.

Gráfico 18: Variación porcentual de los Gastos de funcionamiento para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación / Cálculo de los investigadores

Entre las menores variaciones porcentuales de los gastos de funcionamiento del municipio de Guática Risaralda sobresalen los periodos 2000 a 2001 con un (-30,3%), seguido de un (-8,9%) entre 2009 y 2010 y en tercer lugar un (-0,2%) de 2002 a 2003; periodos en los cuales podemos decir que se refleja un mayor esfuerzo del ente municipal para aplicar y distribuir eficientemente los gastos municipales para cubrir con las obligaciones y servicios administrativos necesarios para la gestión y cumplimiento de los objetivos gubernamentales.

2.1.1. Servicios personales, gastos generales, transferencias pagadas (nómina y a entidades)

Tabla 12: Gastos de servicios personales, gastos generales, transferencias pagadas (nómina y a entidades) del municipio de Guática periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes

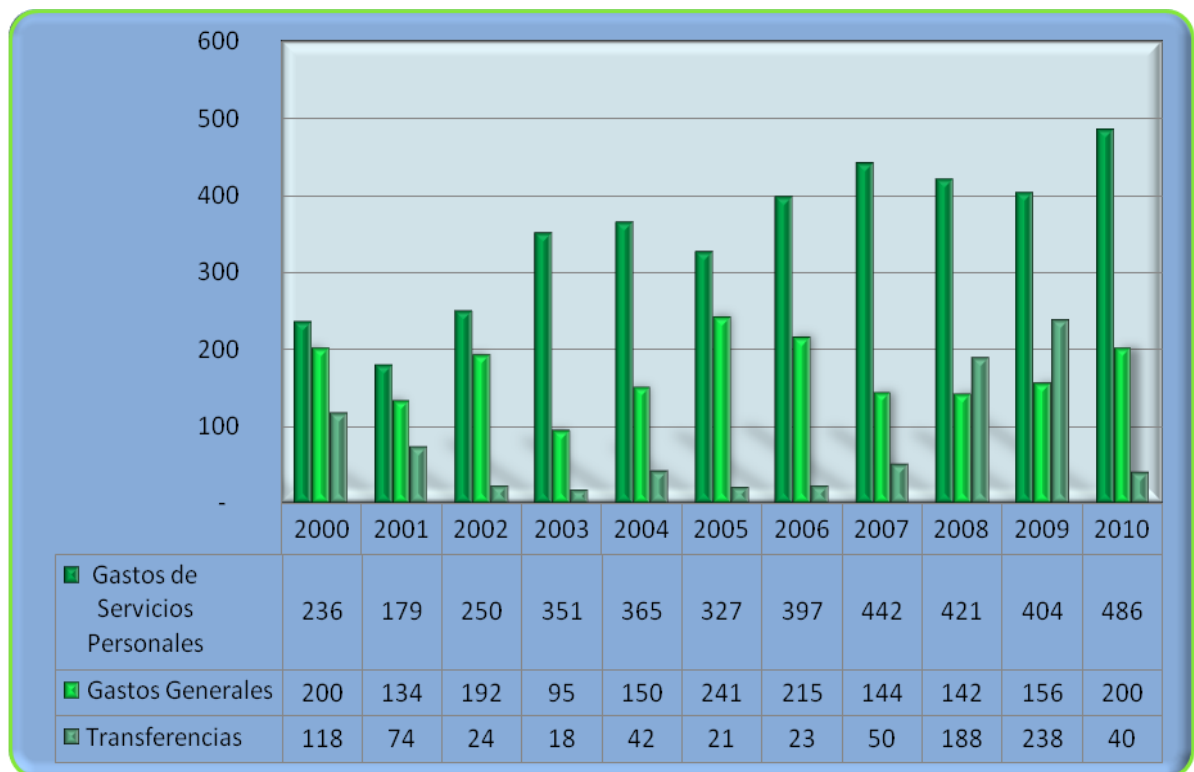
Periodo	Gastos de Servicios Personales	Gastos Generales	Transferencias
2000	236	200	118
2001	179	134	74
2002	250	192	24
2003	351	95	18
2004	365	150	42
2005	327	241	21
2006	397	215	23
2007	442	144	50
2008	421	142	188
2009	404	156	238
2010	486	200	40

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En general podemos apreciar que entre los gastos de funcionamiento del municipio son los gastos de servicios personales el rubro con mayor absorción de los ingresos corrientes municipales, con un total entre los años analizados de \$ 3.856 millones de pesos corrientes, seguido de los gastos generales con \$ 1.869

millones de pesos y finalmente las transferencias que son cumplimiento de un mandato legal con \$ 837 millones de pesos corrientes; rubro que evidenció un crecimiento bastante notorio después del año 2006 y hasta el año 2009 donde llegó a representar más de \$ 238 millones de pesos corrientes con un promedio de crecimiento de 276% entre los periodos 2007 a 2008.

Gráfico 19: Comportamiento de los Gastos de servicios personales, gastos generales, transferencias pagadas (nomina y a entidades) del municipio de Guática periodo 2000-2010



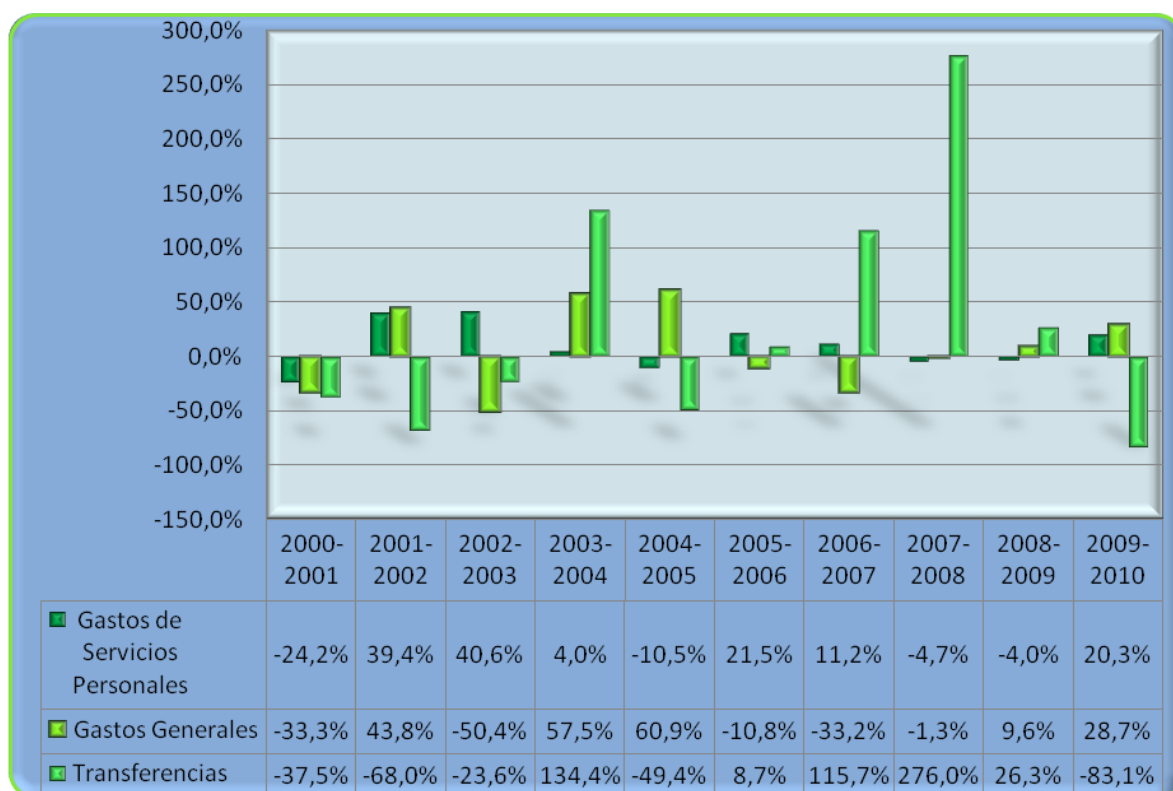
Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Gráficamente el mayor impacto de las subcuentas que componen los gastos de funcionamiento analizados fue el gasto perteneciente a los servicios personales como pago de nómina, prestaciones económicas, aportes y otros servicios con un comportamiento notoriamente muy inestable resaltando una gran contracción de estas erogaciones en los años 2001 con \$ 179 millones de pesos.

Con relación a los gastos generales del municipio podemos ver que también presentaron un comportamiento en general muy volátil pasando de \$ 95 millones de pesos corrientes en el año 2003 a \$ 150 millones de pesos corrientes al año siguiente lo que represento una salida de dinero de más del 63% de los ingresos del municipio destinados para los gastos necesarios para su operación normal.

Mientras que las transferencias tuvieron su mayor crecimiento en los años 2000, 2008 y 2009 con un promedio de \$ 181 millones de pesos corrientes anuales.

Gráfico 20: Variación porcentual de los gastos de servicios personales, gastos generales, transferencias pagadas (nómina y a entidades) del municipio de Guática periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes



Fuente: Departamento Nacional de Planeación / Cálculo de los investigadores

Variación porcentual de los gastos de servicios personales, gastos generales y transferencias pagadas del municipio de Guática entre los periodos 2000 a 2010 presentaron un crecimiento promedio anual del 30% para las transferencias; 9,4% para los gastos destinados a los servicios personales municipales y un 7,1% para los gastos generales.

Las mayores contracciones se presentaron entre los periodos 2009 a 2010 para las transferencias con un (83,1%), un (50,4%) para los gastos generales en el 2002-2003 y para el periodo 200-2001 con un (24,2%) los gastos de servicios; estos comportamientos como resultado de políticas administrativas municipales de austeridad del gasto.

2.2. INTERESES DEUDA PÚBLICA

Los intereses de deuda pública hacen referencia al pago del costo de la deuda que el municipio ha adquirido incluyendo intereses y otros gastos por conceptos de servicios financieros; dicho costo es un porcentaje sobre el monto del crédito o préstamo tanto en el país como en el exterior excluyendo las amortizaciones, las cuales se consideran como una operación de financiamiento.

Tabla 13: Intereses deuda pública para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes.

Periodo	Intereses Deuda Pública
2000	13
2001	72
2002	53
2003	34
2004	22
2005	22
2006	8

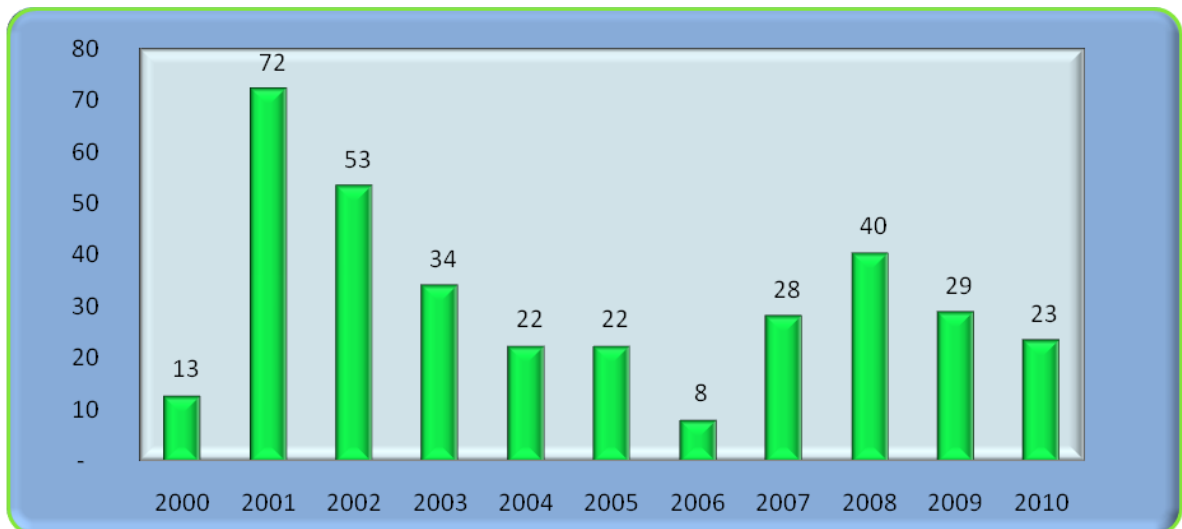
Continuación Tabla 13

2007	28
2008	40
2009	29
2010	23

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Similar al resto de las subcuentas que componen los gastos corrientes del municipio de Guática Risaralda el comportamiento de los intereses de la deuda pública presentaron a lo largo de los años de estudio una tendencia inconstante con erogaciones máximas de \$ 72 millones de pesos corrientes en 2001 y \$ 53 millones de pesos corrientes en 2002; mientras que para la vigencia fiscal del año 2006 se presentó una notable disminución del pago de estos compromisos por parte del ente municipal alcanzando un total de \$ 8 millones de pesos corrientes.

Gráfico 21: Comportamiento de los intereses de la deuda pública para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes

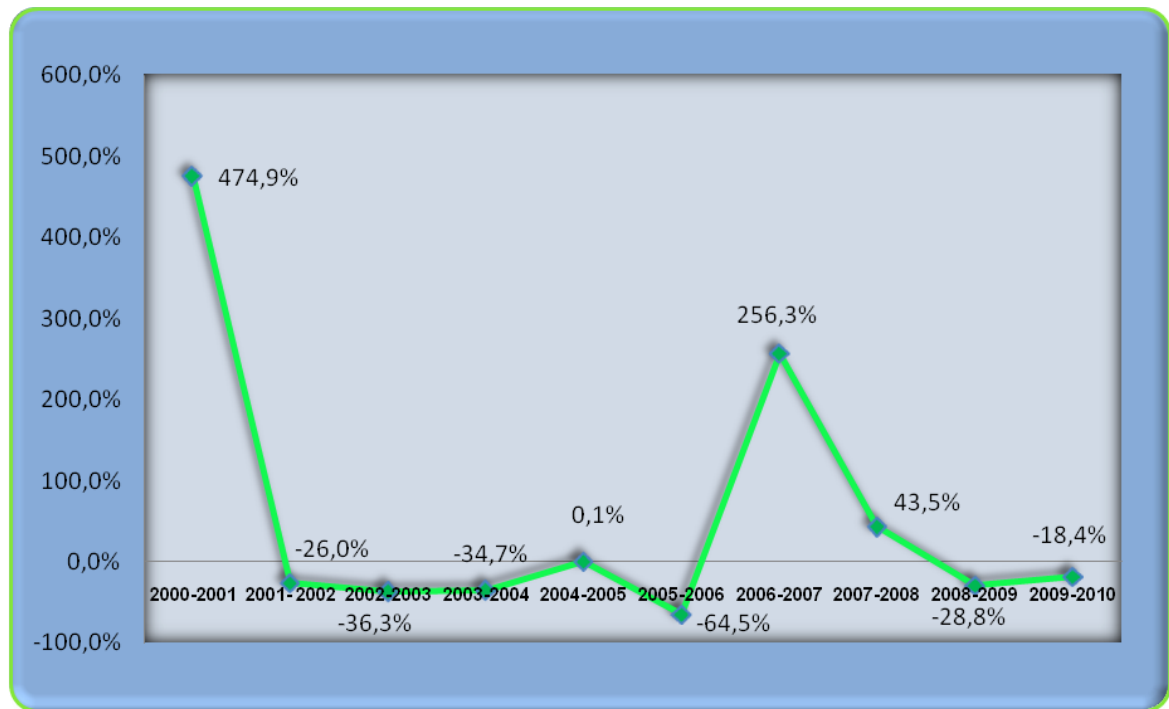


Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El crecimiento promedio anual de los intereses de deuda pública fue de 56,6% con mayor destinación de recursos para cubrir estos compromisos durante los años fiscales de 2001, 2002 y 2008 con \$ 72 millones, \$ 53 millones y \$ 40 millones de pesos corrientes respectivamente.

Mientras que durante los años 2004 a 2005 no existió variación alguna sobre el comportamiento de esta variable con un total de \$ 22 millones de pesos corrientes en ambos periodos y para el año 2006 una disminución de \$ 14 millones para un total en ese año de \$ 8 millones de pesos corrientes.

Gráfico 22: Variación porcentual de los intereses de la deuda pública para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Claramente se puede notar en el gráfico que seis de los diez periodos analizados tuvieron una variación negativa en relación al comportamiento registrado por parte del rubro de pago de interés de deuda pública, donde en tres periodos consecutivos se evidenció con crecimiento negativo luego de una variación superior al 474% y posterior a una estabilización o punto de equilibrio de pago de deuda vs capacidad de pago o ingresos municipales.

CAPITULO 3: DEFICIT O AHORRO CORRIENTE EN EL MUNICIPIO DE GUÁTICA RISARALDA PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES

Esta partida corresponde a la diferencia que se presenta entre los ingresos corrientes menos los gastos corrientes más ajustes por transferencias corrientes. El Déficit Corriente se presenta cuando los gastos corrientes exceden a los ingresos corrientes y el Superávit Corriente se da cuando estos últimos son mayores a los primeros con los cuales la entidad territorial genera ahorro corriente y excedentes que le permitan continuar de manera eficiente con su funcionamiento.

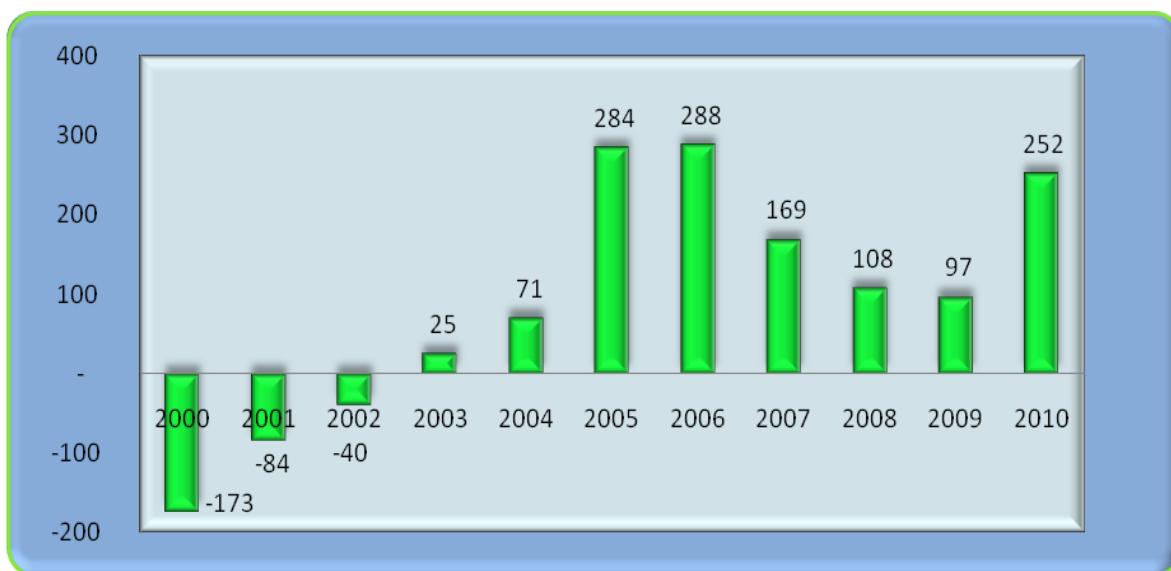
Tabla 14: Déficit o ahorro corriente para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes

Periodo	Déficit o Ahorro Corriente
2000	- 173
2001	- 84
2002	- 40
2003	25
2004	71
2005	284
2006	288
2007	169
2008	108
2009	97
2010	252

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Durante los periodos fiscales de 2000 a 2002 se puede evidenciar un déficit corriente como resultado de una deficiente administración de los recursos administrativos donde las erogaciones municipales fueron superiores a los ingresos corrientes alcanzando un máximo de pérdida total de recursos de \$ 173 millones de pesos corrientes en el año 2000; sin embargo entre los años 2005, 2006 y 2010 se presento el mayor crecimiento u ahorro del municipio con \$ 284 millones, \$ 288 millones y \$ 252 millones de pesos corrientes respectivamente.

Gráfico 23: Comportamiento del Déficit o ahorro corriente para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Este gráfico nos muestra que en general el comportamiento de las vigencias fiscales analizadas fue muy discontinuo pasando de un déficit que alcanzo a representar en total más de \$ 297 millones de pesos corrientes en tres años continuos a un superávit general de \$ 1.294 millones en los años de estudio

restantes con un promedio de aporte anual de \$ 161 millones de pesos corrientes que en términos generales permitieron al municipio de Guática un ahorro corriente a una tasa promedio anual 28,7%.

Gráfico 24: Variación porcentual del Déficit o ahorro corriente para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación / Cálculo de los investigadores.

El mayor crecimiento del ahorro corriente se presentó entre los periodos de 2004 a 2005 con un promedio de 301,3%, seguido de un 179,8% del 2003 al 2004 y de 160,3% entre los años 2009 y 2010 mientras que la mayor variación negativa o contracción se presentó entre los años 2002 a 2003 con un promedio de (163,9%).

En general se puede observar que las variaciones anuales mostradas en la gráfica son el reflejo de un comportamiento muy inestable de los ingresos vs los gastos corrientes del municipio que son finalmente consecuencia de una poca eficiencia y eficacia en la gestión y administración de los recursos municipales.

CAPITULO 4: INGRESOS DE CAPITAL DEL MUNICIPIO DE GUÁTICA, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES

Este rubro está compuesto principalmente por la venta de activos fijos que en este caso específico pueda tener el municipio como edificios, terrenos, vehículos usados, bienes dados de baja, depreciados y otros activos de capital que generen rendimientos por la colocación de los recursos en el mercado de capitales, entidades financieras o en títulos valores. También incluye las transferencias recibidas de otros niveles gubernamentales con fines de inversión, incluyendo los aportes de cofinanciación.

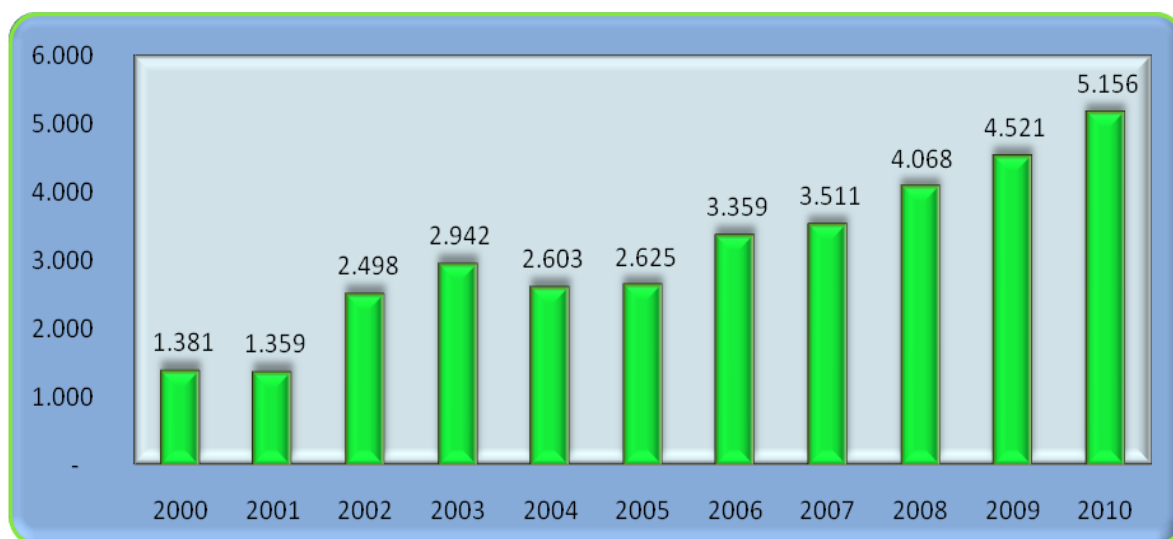
Tabla 15: Ingresos de capital del municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes

Periodo	Ingresos de Capital
2000	1.381
2001	1.359
2002	2.498
2003	2.942
2004	2.603
2005	2.625
2006	3.359
2007	3.511
2008	4.068
2009	4.521
2010	5.156

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Rubros como las regalías, las transferencias nacionales, la cofinanciación y demás ingresos financieros hacen parte de los ingresos de capital del municipio de Guática que a pesar de un comportamiento inestable a lo largo de los años analizados presentó en general un crecimiento significativo pasando de \$ 1.381 millones de pesos corrientes en el 2000 hasta \$ 5.156 millones de pesos corrientes en el año 2010 a una tasa promedio anual de 16,3%.

Gráfico 25: Ingresos de capital del municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El gráfico anterior nos muestra la tendencia creciente que en general presentaron los ingresos de capital a pesar que durante los años 2000 y 2001 se presentó la menor participación y entre 2004-2005 su variación fue 0,9% llegando a ser el crecimiento más bajo obtenido por el municipio en este rubro; mientras que su crecimiento máximo llegó a ser de 83,8% entre los periodos de 2001 y 2002.

Gráfico 26: Variación porcentual de los ingresos de capital del municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes



Fuente: Departamento Nacional de Planeación / Cálculo de los investigadores.

Gráficamente se pueden identificar dos periodos de contracción de los ingresos de capital, el primero entre los años 2000 a 2001 con una variación negativa de (1,6%) y el segundo (11,5%) entre los años 2003 a 2004. Igualmente podemos observar que entre el lapso de 2001 - 2002 y 2005 - 2006 se presentaron crecimientos significativos del 83,8% y 28,0% respectivamente, incluyendo un 17,8% que se dio entre el año 2002 a 2003, superando el promedio anual que fue de 16,3%.

4.1 REGALÍAS, TRANSFERENCIAS NACIONALES (SGP, ETC.), COFINANCIACIÓN Y OTROS INGRESOS DEL MUNICIPIO DE GUÁTICA EN MILLONES DE PESOS CORRIENTES DURANTE EL PERIODO 2000 – 2010.

Las regalías hacen referencia a cualquier clase de pago que puede hacer una persona natural o jurídica al estado por el uso, goce o explotación de un recurso natural no renovable cuya producción se extingue en el transcurso del tiempo; estos ingresos son una fuente importante de financiación para el desarrollo territorial que deben administrarse siguiendo los principios de transparencia, eficiencia, equidad y sostenibilidad con el fin de satisfacer las necesidades básicas insatisfechas en educación, salud, agua potable y alcantarillado, reducción de mortalidad infantil e inversión en otras iniciativas productivas y de alto impacto en las regiones.

La cofinanciación es un mecanismo de financiación complementario a los recursos propios y a las transferencias no condicionadas, para atender la inversión en programas y proyectos de bienestar social y mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes a través de fuentes como:

El Fondo Financiero de Proyectos de Desarrollo FONADE que es una empresa industrial y comercial del Estado, de carácter financiero, con facultades para agenciar proyectos de desarrollo y apoyar la fase de preparación de los mismos. Es agente en el ciclo de proyectos de desarrollo, financiando y administrando estudios, y coordinando la preparación de proyectos de desarrollo. Para ello, entre otras actividades, otorga avales y garantías para créditos destinados a la fase de preparación de proyectos, prepara esquemas de gerencia de proyectos, impulsa el desarrollo de firmas consultoras nacionales en sectores críticos para el desarrollo

económico, y celebra contratos de fomento de actividades científicas, tecnológicas y ambientales.

En la actualidad FONADE, cofinancia proyectos a entidades territoriales, dentro de los que sobresalen la línea de crédito para actualización catastral y pre inversión. Su financiamiento no reembolsable.

Fondo Nacional de Caminos Vecinales – FNCV. Cofinancia proyectos de mantenimiento, construcción, rehabilitación y mejoramiento de vías de segundo y tercer nivel.

Fondo Nacional Ambiental – FONAM. Financia la ejecución de actividades, estudios, investigaciones, planes, programas y proyectos, de utilidad pública e interés social, encaminados al fortalecimiento de la gestión ambiental, a la preservación, conservación protección, mejoramiento y recuperación del medio ambiente y al manejo adecuado de los recursos naturales renovables y de desarrollo sostenible, entre otras.

Existen además de otras fuentes de financiación como las entidades públicas, la comunidad, empresas del sector privado, ONG y fundaciones nacionales y/o extranjeras.

Las transferencias nacionales hacen referencia a los ingresos provenientes de donaciones de capital y transferencias destinadas a proyectos de inversión

específicos cuyo financiamiento se realiza mediante deuda, sin embargo, estas no generan deuda para el gobierno local sino para el gobierno nacional⁶.

Tabla 16: Regalías, transferencias nacionales (SGP, etc.), Cofinanciación, otros ingresos del municipio de Guática en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010.

Periodo	Regalías	Transferencias Nacionales	Cofinanciación	Otros Ingresos
2000	0	1.299	36	47
2001	-	1.274	-	85
2002	130	1.970	371	26
2003	-	2.330	5	607
2004	-	2.304	3	295
2005	-	2.573	-	52
2006	-	3.024	326	9
2007	-	3.292	-	219
2008	-	3.760	303	4
2009	-	4.268	-	253
2010	28	4.950	15	163

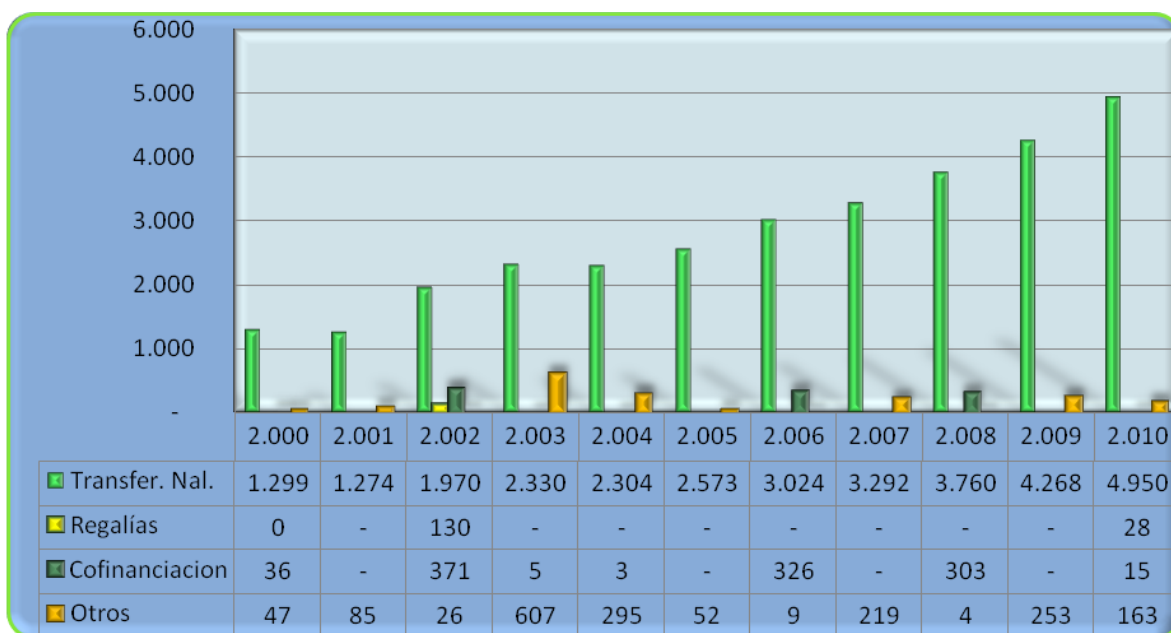
Fuente: Departamento Nacional de Planeación

6

http://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/DDTS/Finanzas_Publicas_Territoriales/2b_Fuentes%20de%20Financiamiento%20de%20las%20Entidades%20Territoriales.pdf

La tabla anterior muestra que fueron las transferencias nacionales las que más contribuyeron a la generación de los ingresos de capital con más de \$ 31.045 millones de pesos corrientes de 2000 a 2010, seguido por otros ingresos de capital con un total general de \$ 1.762 millones de pesos, mientras que los ingresos provenientes de la cofinanciación alcanzaron durante los años de estudio un total de \$ 1.059 millones de pesos corrientes y regalías tan solo aportaron \$ 158 millones de pesos corrientes a las arcas municipales por concepto de ingresos de capital.

Gráfico 27: Regalías, transferencias nacionales (SGP, etc.), cofinanciación y otros ingresos del municipio de Guática en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010.



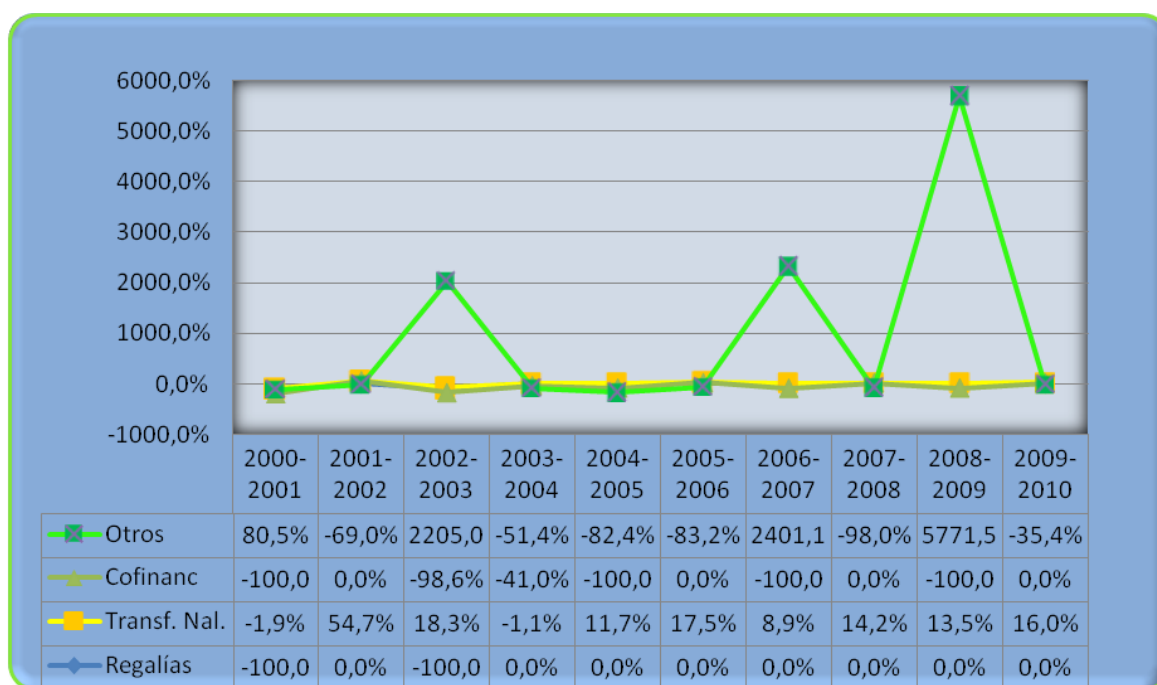
Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Este gráfico nos muestra el alto grado de dependencia que tienen los ingresos de capital por las transferencias nacionales que en promedio representaron una participación general de \$ 2.822 millones de pesos corrientes en cada vigencia fiscal del total de años de estudio analizados y que en general a pesar de su comportamiento volátil fue el rubro más constante y creciente; alcanzando en el año 2010 un máximo de \$ 4.950 millones de pesos corrientes.

Igualmente la participación de la subcuenta de otros ingresos de capital fue el rubro con participación constante a lo largo de los periodos fiscales analizados alcanzando un máximo de \$ 607 millones de pesos corrientes en el año 2003, un mínimo de \$ 4 millones en 2008.

Con relación a la cofinanciación y las regalías municipales podemos evidenciar en la gráfica su alto nivel de volatilidad en el comportamiento y crecimiento de las mismas, donde las regalías solo tuvieron participación en los años de 2002 y 2010 del total de vigencias objeto de estudio.

Gráfico 28: Comportamiento de las Regalías, transferencias nacionales (SGP, etc.), Cofinanciación y otros ingresos del municipio de Guática en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación / Cálculo de los investigadores.

Las transferencias del municipio de Guática tuvieron su mayor crecimiento entre las vigencias fiscales de 2001- 2002 con una tasa promedio de 54,7%, mientras que la subcuenta de otros ingresos tuvo su mayor variación entre los periodos de 2008-2009, 2006-2007 y 2002-2003. Por otra parte las subcuentas de Cofinanciación y regalías evidenciaron en el mayor número de sus vigencias fiscales una variación negativa, como consecuencia de que en la mayoría de periodos el municipio no percibió recursos por este motivo.

CAPITULO 5: GASTOS DE CAPITAL (INVERSIÓN) DEL MUNICIPIO DE GUÁTICA RISARALDA PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES

Para efectos presupuestarios, los gastos de capital hacen referencia a las erogaciones realizadas en adquisición, instalación y acondicionamiento de la infraestructura social y productiva del municipio pero que también abarca la compra de otros activos, tales como terrenos, edificios e inclusive intangibles. Entre las inversiones más frecuentes de las entidades territoriales están: la construcción de hospitales, escuelas, colegios, universidades, obras civiles; Defensa Nacional y mejoramiento vial como carreteras, puentes, represas, tendidos eléctricos, etc.

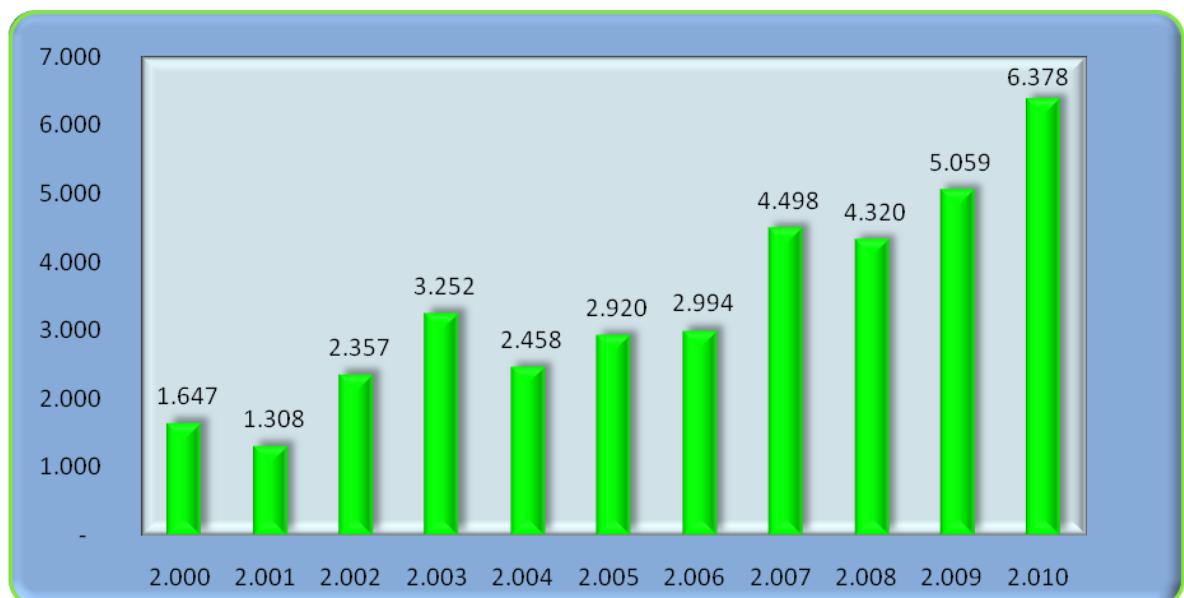
Tabla 17: Gastos de capital del municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes

Periodo	Gastos de Capital
2000	1.647
2001	1.308
2002	2.357
2003	3.252
2004	2.458
2005	2.920
2006	2.994
2007	4.498
2008	4.320
2009	5.059
2010	6.378

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los gastos de capital presentaron un comportamiento discontinuo a lo largo de los periodos analizados, donde el año 2010 evidencio su mayor gasto con un total de \$ 6.378 millones de pesos corrientes. Mientras que el año con menor inversión fue en el 2001 con un mínimo de \$ 1.308 millones de pesos corrientes.

Gráfico 29: Comportamiento de los gastos de capital del municipio de Guática en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El crecimiento promedio anual de los gastos de capital del municipio de Guática Risaralda creció a una tasa de 18,4% con una variación positiva de 80,2% alcanzada entre los periodos de 2001 a 2002 como resultado de un aumento en la formación bruta de capital fijo y en el resto de las inversiones en un 70,7% y 88,1% respectivamente; la mayor contracción fue de (24,4%) entre los años 2003

y 2004. Igualmente se observa que entre las vigencias fiscales de 2005 y 2006 el comportamiento fue más estable y creciente.

Gráfico 30: Variación porcentual de los gastos de capital del municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos



Fuente: Departamento Nacional de Planeación / Cálculo de los investigadores.

En la gráfica podemos ver más claramente las variaciones en el comportamiento de los gastos de capital del municipio de Guática en los que sobresalen dos periodos de contracciones, uno de (-20,6%) entre 2000-2001 y de (-24,4%); por otra parte, entre los años 2003 y 2004 como consecuencia de una disminución en el rubro de formación bruta de capital fijo en (38,3%) y (40,3%) para cada uno de los rangos de tiempo mencionados.

En general podemos concluir que más del 50% de los periodos analizados tuvieron una variación en su comportamiento muy positiva donde alcanzaron un crecimiento superior al promedio general que fue de 18,4%.

5.1. FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO Y RESTO DE INVERSIONES

La inversión, o para ser más precisos, la formación bruta de capital fijo (FBCF), es un elemento esencial para los efectos del análisis financiero y medición del crecimiento de la productividad del municipio y aprovechamiento de sus recursos. La mayor parte de estos gastos son destinados para el estudio, factibilidad y ejecución de proyectos de mejoramiento e inversión principalmente de infraestructura vial, pero también de edificios, oficinas, escuelas, hospitales y contratación de los servicios necesarios para su elaboración, puesta en marcha o reposición. El resto de inversiones hace referencia a las transacciones que se pueden realizar en el mercado bursátil como inversiones en acciones, bonos, títulos valores y a las transferencias de capital que son destinadas a la adquisición de activos de capital⁷.

⁷ www.shd.gov.co/portal/page/portal/.../definiciones_rubros_eses.doc

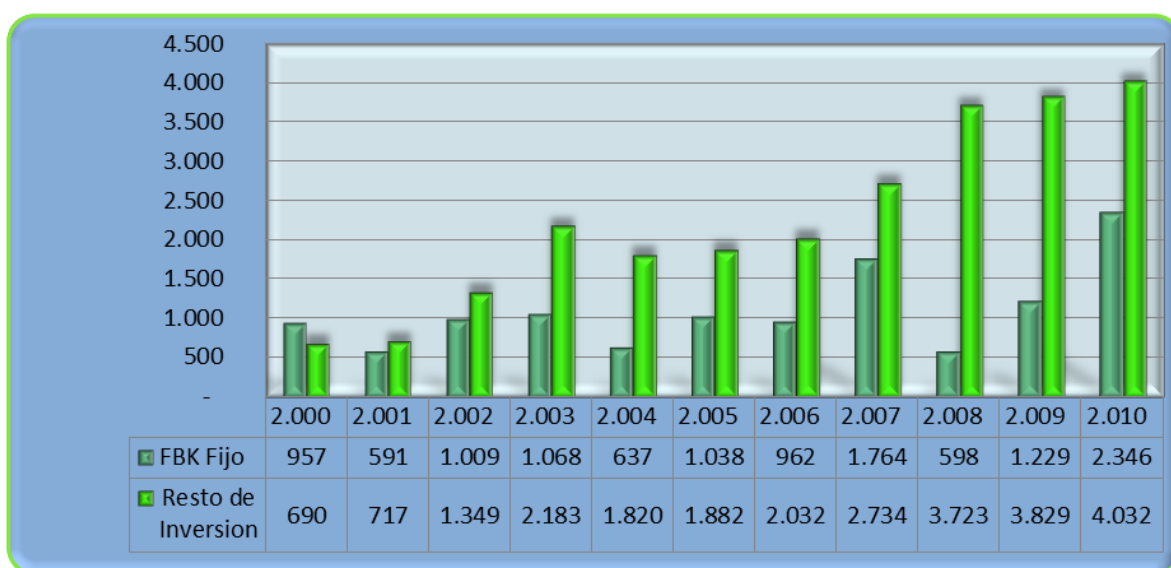
Tabla 18: Formación Bruta de Capital fijo y resto de las inversiones para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes

Periodo	Formación Bruta de Capital Fijo	Resto de inversiones
2000	957	690
2001	591	717
2002	1.009	1.349
2003	1.068	2.183
2004	637	1.820
2005	1.038	1.882
2006	962	2.032
2007	1.764	2.734
2008	598	3.723
2009	1.229	3.829
2010	2.346	4.032

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Con relación a la formación bruta de capital fijo se puede evidenciar un comportamiento muy inestable con un aporte mínimo de \$ 598 millones de pesos corrientes en el año 2008 y un máximo de \$ 2.346 millones en el año 2010 y un total general de los años de estudio de \$ 12.200 millones Vs \$ 24.991 millones de pesos corrientes de la subcuenta de resto de inversiones que tuvieron un máximo de aporte en las finanzas públicas del municipio de Guática de \$ 4.032 millones de pesos corrientes en el periodo de 2010.

Gráfico 31: Formación Bruta de Capital fijo y resto de las inversiones para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

La tasa de crecimiento promedio anual de formación bruta de capital fijo fue de 26,7% durante las vigencias fiscales analizadas mientras que el resto de inversiones creció a un promedio anual 22,8%; con variaciones en crecimiento máximas de 105,7% entre los años de 2008 y 2009 para la FBKF y de 88,1% entre las vigencias fiscales de 2001-2002 para el resto de inversiones.

Gráfico 32: Variación porcentual de la Formación Bruta de Capital fijo y resto de las inversiones para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación / Cálculo de los Investigadores

En este gráfico se evidencia más claramente que el resto de las inversiones son el rubro que más impacta los gastos de capital del municipio de Guática Risaralda con un promedio total de contribución de \$ 24.991 millones con relación a la FBKF que en promedio alcanzo un total de \$12.200 millones de pesos corrientes durante las vigencias fiscales analizadas, presentando contracciones significativas superiores al 35% mientras el rubro del resto de inversiones solo presentó una contracción a lo largo de todo el tiempo de estudio con una variación negativa de (-16,6%) entre 2003-2004.

CAPITULO 6: DÉFICIT O SUPERAVIT TOTAL DEL MUNICIPIO DE GUÁTICA RISARALDA PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES

El déficit o superávit total es la cuenta mediante la cual se puede medir o visualizar más claramente el desempeño administrativo de los funcionarios públicos del municipio respecto a las políticas y medidas tomadas para garantizar el ingreso, direccionamiento y aprovechamiento de manera eficiente y eficaz de los recursos del ente territorial para cumplir con los objetivos y metas de gobierno en cada vigencia fiscal.

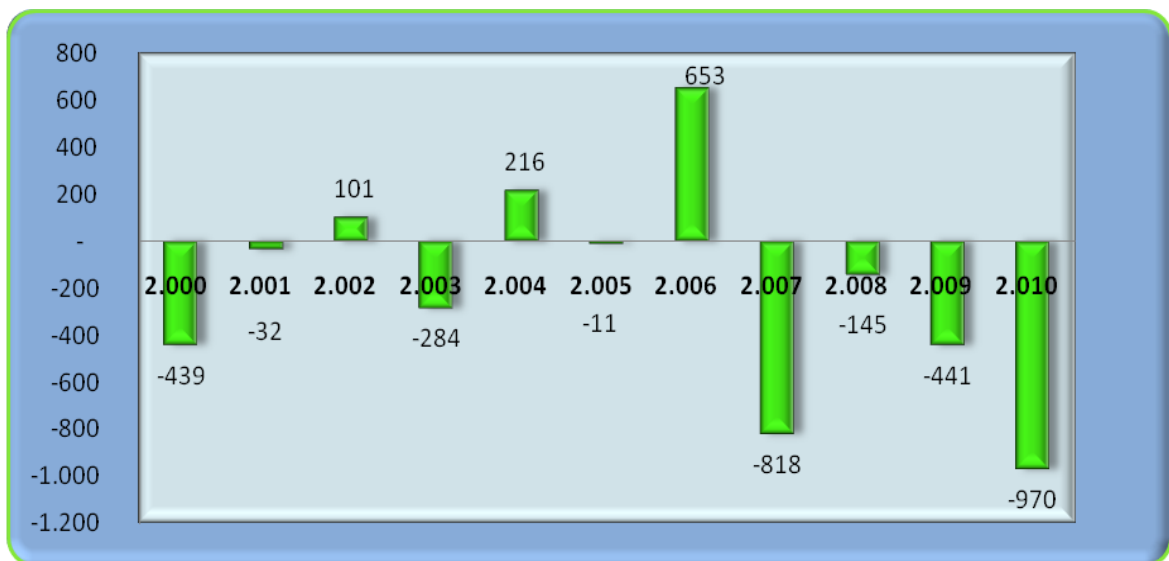
Tabla 19: Déficit o superávit total para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes.

Periodo	Déficit o Superávit Total
2000	- 439
2001	- 32
2002	101
2003	- 284
2004	216
2005	- 11
2006	653
2007	- 818
2008	- 145
2009	- 441
2010	- 970

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En esta tabla se puede apreciar que más del 80% de las vigencias analizadas tuvieron como resultado de su ejercicio un déficit fiscal y solo durante los años de 2002, 2004 y 2006 se presentó un Superávit de \$ 101 millones, \$ 216 millones y \$ 653 millones de pesos corrientes respectivamente, que finalmente evidenciaron la deficiente planeación, proyección y administración pública de los recursos municipales.

Gráfico 33: Comportamiento del Déficit o Superávit para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

La grafica nos muestra como en los periodos 2002, 2004 y 2006 el comportamiento de la cuenta de déficit o superávit total del municipio que es el resultado del déficit o ahorro corriente más los ingresos de capital menos los gasto de capital dieron un saldo positivo o superávit de \$ 101 millones, \$ 216 millones y \$ 653 millones de pesos corrientes en cada uno de estas vigencias.

CAPITULO 7: FINANCIAMIENTO DEL MUNICIPIO DE GUÁTICA RISARALDA

PERIODO 2000- 2010 A PRECIOS CORRIENTES

La finalidad principal de las operaciones de deuda pública, consiste en la financiación de proyectos y programas de inversión a largo plazo a sectores prioritarios en los cuales la Nación tiene un interés particular, pero su ejecución es de ámbito local, con beneficios y costos distribuidos a lo largo de varios años en el futuro.

Tabla 20: Financiación del municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes.

Periodo	Financiamiento
2000	439
2001	32
2002	- 101
2003	284
2004	- 216
2005	11
2006	- 653
2007	818
2008	145
2009	441
2010	970

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Este rubro durante las vigencias fiscales de 2000 a 2010 presentó un comportamiento muy volátil. En los años 2007 a 2010 el municipio obtuvo la mayor financiación en comparación con el total de años analizados con un total de \$ 818 millones y \$ 970 millones de pesos corrientes respectivamente.

Gráfico 34: Comportamiento de la Financiación en el municipio de Guática del periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En el año 2002 se presenta un financiamiento negativo correspondiente a \$ -101 millones de pesos, dado que para esta vigencia fiscal, los recursos del balance son inferiores a las amortizaciones que tiene que cancelar el municipio y por lo tanto, la cuenta de crédito interno y externo presenta un valor negativo de \$ -252 millones de pesos, adicionalmente en este año no se presentan ingresos por concepto de desembolso de créditos nuevos.

En este orden de ideas, igual situación se presenta en el periodo 2004, en el cual no se perciben desembolsos, el municipio tiene que amortizar \$ 86 millones de pesos y tiene unos recursos del balance negativos por \$ -130 millones lo que genera un financiamiento negativo de \$ -216 millones de pesos.

Respecto al año 2006, se presenta el mayor financiamiento negativo producto de unos recursos del balance que ascienden a \$ -586 millones de pesos, el pago de amortizaciones por \$ 90 millones de pesos e ingresos por parte de los desembolsos de tan solo \$ 23 millones de pesos.

Gráfico 35: Variación porcentual de la Financiación en el municipio de Guática del periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación / Cálculo de los investigadores.

Como se puede observar en el grafico la mayor variación negativa en el financiamiento del municipio se presento entre los periodos de 2005-2006 debido a que fue precisamente en el periodo de 2006 la mayor contracción de los recursos de balance con un -\$ 586 millones de pesos corrientes y donde la cuenta crédito interno y externo del municipio se contrajo en -\$ 67 millones de pesos como resultado de un mayor compromiso de los recursos para el pago de responsabilidades de pago de amortizaciones Vs los ingresos que en este mismo periodo tuvo el municipio por concepto de desembolso de créditos nuevos.

Solo durante las vigencias 2008-2009 y 2009-2010 se evidencia una variación positiva en el comportamiento de la financiación general del municipio de Guática con \$ 145 millones, \$ 441 millones y \$ 970 millones de pesos corrientes sobresaliendo el crédito interno y externo del municipio para el año 2010 con una participación de \$ 606 millones de pesos corrientes y una estabilización de las amortizaciones en los dos últimos años de \$ 75 millones de pesos corrientes, rubro que fue inferior a los desembolsos por créditos nuevos que tuvo el ente económico durante ese mismo lapso de tiempo que representaron \$ 100 millones y \$ 681 millones de pesos corrientes respectivamente.

7.1. CREDITO INTERNO Y EXTERNO

Se entiende por **Crédito Externo** las operaciones que se pactan en moneda extranjera, que se pagan a través de las mismas y que de alguna forma afectan de manera directa la balanza de pagos de la nación por aumento de pasivos en el exterior. Los créditos externos proceden de diferentes fuentes, donde una diferencia importante está dada por el uso de los recursos y las condiciones financieras:

Crédito bilateral: también denominado crédito de gobierno o de país a país. Los países industrializados dirigen recursos de capital hacia países con menos desarrollo, generalmente para el fomento a las exportaciones.

Organismos internacionales de fomento o de banca multilateral: Son préstamos que se obtienen de organismos como Banco Mundial Banco Interamericano de Desarrollo (BID); Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) entre otras.

Banca privada o comercial: Fuente de endeudamiento proveniente de los bancos del sector privado o comercial con plazos de crédito que normalmente se asignan respecto al monto de los mismos, así como a los periodos totales de amortización y de gracia.

El **Crédito Interno** hace referencia a los prestamos realizados por las instituciones financieras cuya función principal consiste en captar en moneda legal recursos del público en depósitos, a la vista o a término, para colocarlos nuevamente a través de préstamos, descuentos, anticipos u otras operaciones activas de crédito. Entre las instituciones que realizan estas operaciones en Colombia están los bancos, las corporaciones financieras, las compañías de financiamiento comercial, las cooperativas financieras entre otras⁸.

⁸ http://www.eco-finanzas.com/diccionario/C/CREDITO_EXTERNO.htm

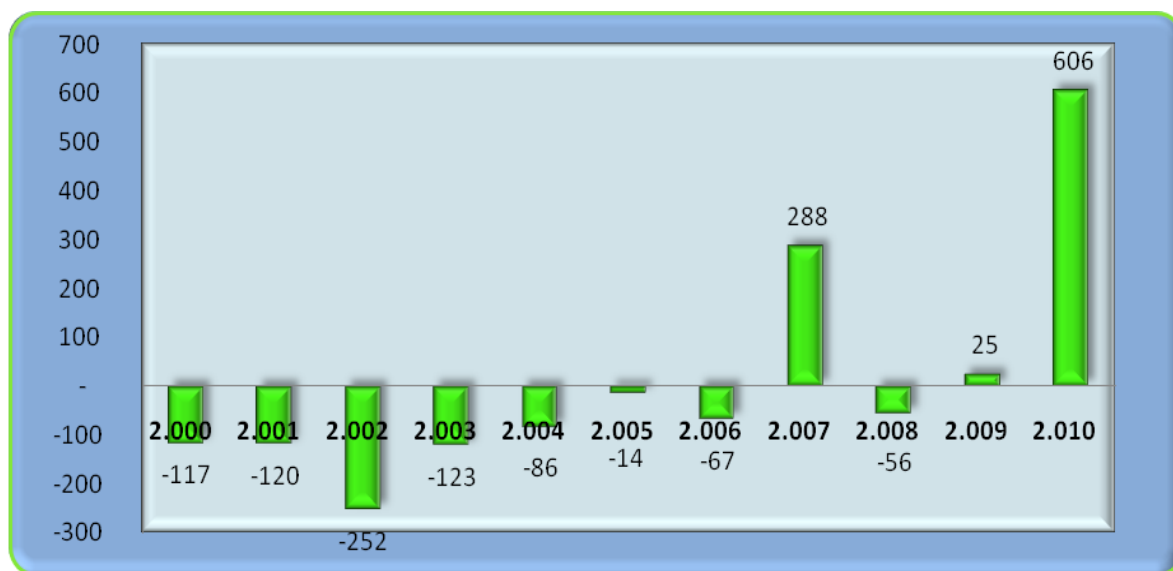
Tabla 21: Crédito interno y externo del municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes

Periodo	Crédito Interno y Externo
2000	- 117
2001	- 120
2002	- 252
2003	- 123
2004	- 86
2005	- 14
2006	- 67
2007	288
2008	- 56
2009	25
2010	606

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El crédito interno y externo en el municipio presentó cifras negativas desde el año 2000 hasta el 2006 y nuevamente en el 2007; solo en tres periodos del total de años analizados se presentó un desembolso de crédito interno y externo de \$ 288 millones en 2007, \$ 25 millones en 2009 y \$ 606 millones de pesos en el año 2010 que fueron destinados al pago de las amortizaciones.

Gráfico 36: Comportamiento del Crédito interno y externo del municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los valores negativos de este rubro en la mayoría de los periodos analizados se presentaron como resultado del pago de amortizaciones sin recibir ingresos provenientes de desembolsos, la mayor caída se dio en el año 2002 donde las amortizaciones representaron \$ 252 millones de pesos corrientes sin existencia de dineros provenientes del crédito interno o externo otorgado al municipio para el pago de dichas amortizaciones.

7.1.1. Desembolsos (+) y Amortizaciones (-)

Tabla 22: Desembolsos y Amortizaciones del municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes

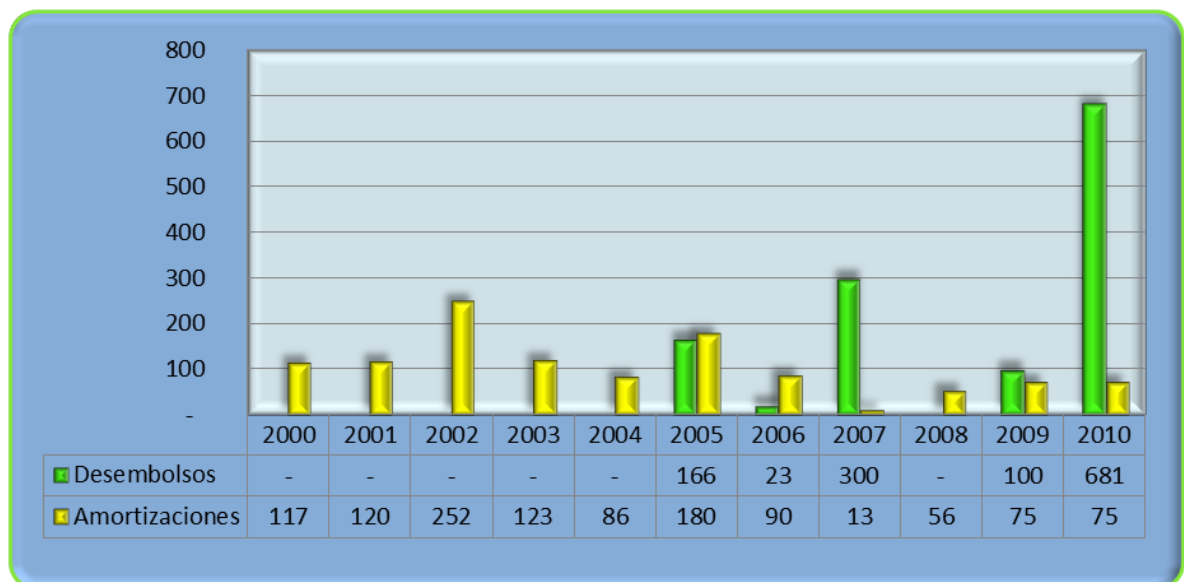
Periodo	Desembolsos	Amortizaciones
2000	-	117
2001	-	120
2002	-	252
2003	-	123
2004	-	86
2005	166	180
2006	23	90
2007	300	13
2008	-	56
2009	100	75
2010	681	75

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En la tabla se puede evidenciar que desde el año 2000 hasta el 2004 no se presentaron desembolsos al igual que en el año 2008; mientras que el mayor giro de capital por este concepto se dio durante las vigencias fiscales de 2007 y 2010 con \$ 300 millones y \$ 681 millones de pesos corrientes.

Por su parte las amortizaciones que son los abonos que hace el municipio de Guática para reducir el monto de dinero que solicitó en préstamos presentó en general un comportamiento muy volátil con un máximo de \$ 252 millones de pesos en 2002 y un pago o abono de capital mínimo de \$ 13 millones de pesos corrientes en el año 2007.

Gráfico 37: Comportamiento de los desembolsos y las amortizaciones del municipio de Guática en el periodo 2000-2010

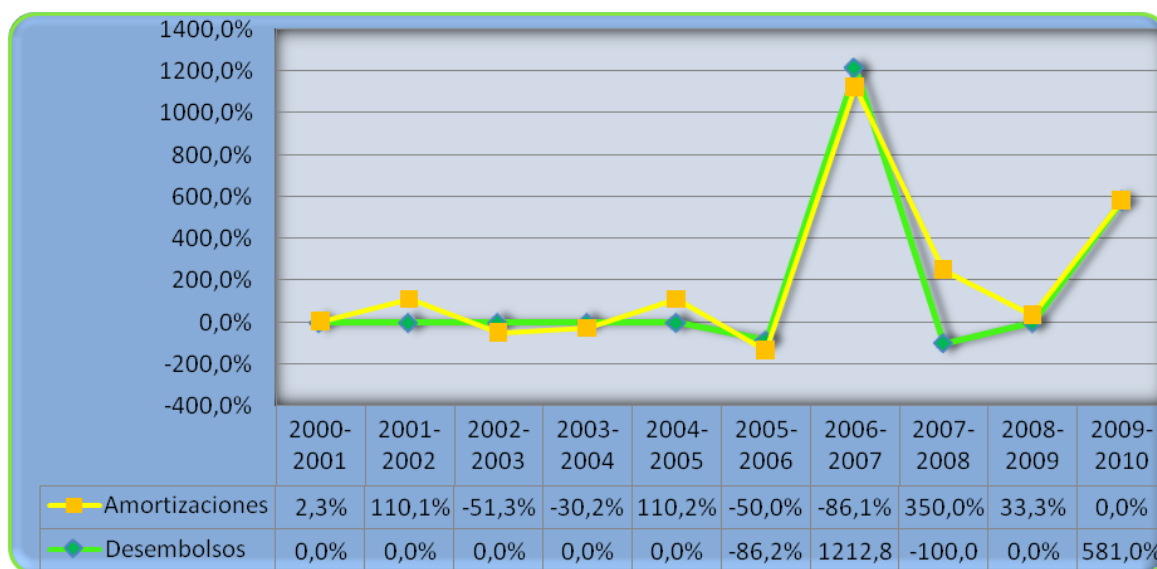


Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En la gráfica se evidencia un comportamiento irregular del rubro de los desembolsos y amortizaciones del municipio donde en más de la mitad de los periodos no existieron desembolsos y en los restantes cinco periodos llegaron a representar en total \$ 1.270 millones de pesos corrientes. Por su parte las

amortizaciones crecieron a una tasa promedio anual del 38,8% durante los periodos 2000 a 2010.

Gráfico 38: Variación porcentual amortizaciones y desembolsos del municipio de Guática en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación / Cálculo de los investigadores.

La mayor variación porcentual de los desembolsos se presentó entre los años 2006 y 2007 como resultado de un incremento en este rubro que paso de \$ 23 millones a \$ 300 millones de pesos corrientes Vs una disminución del rubro de amortizaciones que fue de \$ 90 millones de pesos en el 2006 a \$ 13 millones de pesos corrientes para el año 2007.

7.2. RECURSOS BALANCE, VAR. DEPOSITOS, OTROS

Tabla 23: Recursos balance, var. Depósitos y otros del municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos

Periodo	Recursos Balance, Var. Depósitos, otros
2000	556
2001	152
2002	151
2003	407
2004	- 130
2005	25
2006	- 586
2007	531
2008	201
2009	416
2010	364

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El año en que se presentaron mayores recursos del balance fue en el 2000 con un total de \$ 556 millones de pesos corrientes mientras que en el año 2006 se evidencia una cifra negativa de \$ - 586 millones de pesos, lo que significa que el municipio viene endeudado a partir de vigencias anteriores.

Gráfico 39: Comportamiento de los Recursos balance, var. Depósitos y otros del municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En este gráfico pueden evidenciarse tres grandes alzas en el comportamiento de los recursos de balance del municipio de Guática, el primero entre los años 2000 a 2001 con un decrecimiento en esta cuenta de \$ 404 millones de pesos corrientes, el segundo de 2003 a 2004 llegando en este periodo a déficit de la cuenta de balance del municipio y entre los años 2006 al 2007 con uno de los mayores crecimientos de dichos recursos, alcanzando un total de participación de \$ 531 millones de pesos corrientes.

Gráfico 40: Variación porcentual de los Recursos balance, var. Depósitos y otros del municipio de Guática en el periodo 2000-2010 en millones de pesos



Fuente: Departamento Nacional de Planeación / Cálculo de los investigadores.

Puede observarse que la cuenta de recursos del balance en más del 80% de los periodos analizados obtuvo una variación negativa, siendo la más representativa la correspondiente a los periodos de 2005 al 2006 con un decrecimiento porcentual de (-2471,7%), mientras el mayor crecimiento se dio entre las vigencias fiscales de 2002 a 2003 con un porcentaje de 168,8% seguido de un 106,8% presentado entre el 2008 al 2009.

**CAPITULO 8: PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN DE LAS SUB-CUENTAS EN
EL COMPORTAMIENTO DE LA CUENTA PRINCIPAL EN EL MUNICIPIO DE
GUÁTICA RISARALDA DURANTE EL PERIODO 2000 - 2010**

8.1 INGRESOS CORRIENTES

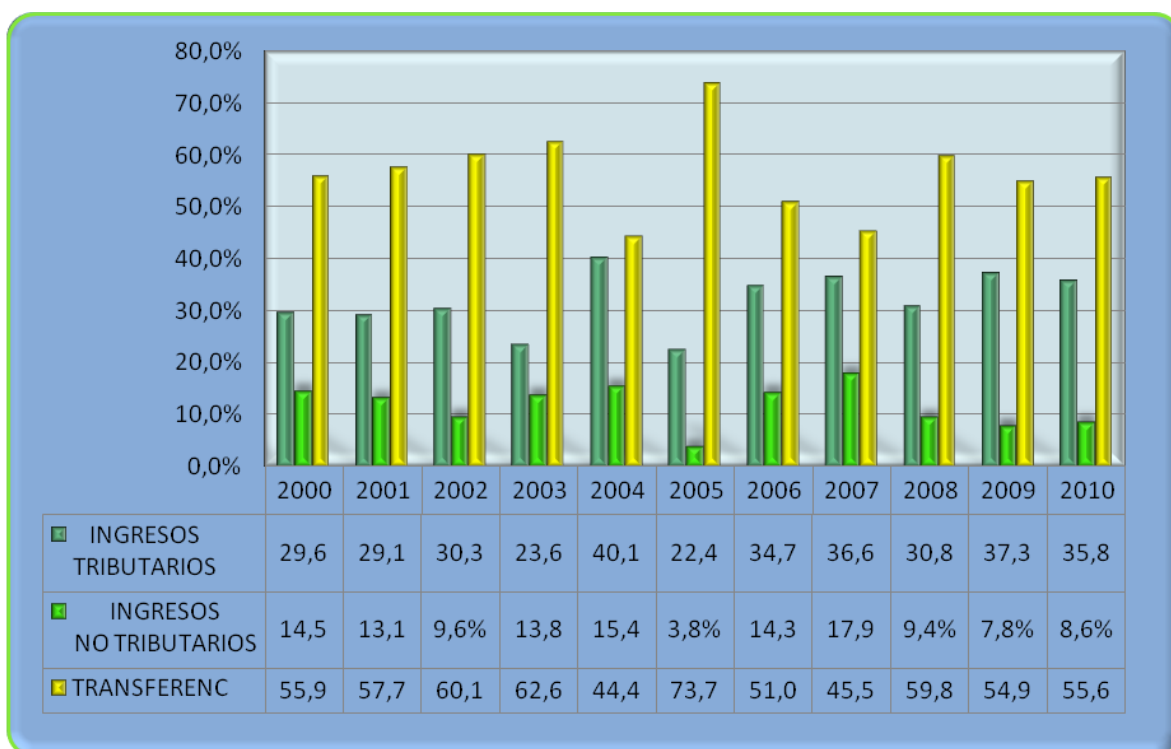
Tabla 24: Porcentaje de participación de las cuentas que componen los ingresos corrientes del municipio de Guática en el periodo 2000-2010 a precios corrientes

Participación de los Ingresos Corrientes				
Periodo	Ingresos Tributarios	Ingresos No Tributarios	Transferencias	Ingresos Corrientes
2000	29,6%	14,5%	55,9%	100%
2001	29,1%	13,1%	57,7%	100%
2002	30,3%	9,6%	60,1%	100%
2003	23,6%	13,8%	62,6%	100%
2004	40,1%	15,4%	44,4%	100%
2005	22,4%	3,8%	73,7%	100%
2006	34,7%	14,3%	51,0%	100%
2007	36,6%	17,9%	45,5%	100%
2008	30,8%	9,4%	59,8%	100%
2009	37,3%	7,8%	54,9%	100%
2010	35,8%	8,6%	55,6%	100%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación – Cálculo de los investigadores

La tabla nos muestra el porcentaje de participación de los diferentes rubros que componen los ingresos corrientes del municipio de Guática; donde las Transferencias aportan más del 56% de dichos ingresos y con un 32% los ingresos tributarios, mientras los ingresos no tributarios tuvieron un promedio de participación del 11,7% con un comportamiento inconsistente a lo largo de los periodos fiscales estudiados pasando de un 14,5% en 2000 a un 8,6% en 2010 representando decrecimiento de este rubro en casi un 6%.

Gráfico 41: Participación de las cuentas que componen los ingresos corrientes para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 a precios corrientes



Fuente: Departamento Nacional de Planeación – Cálculo de los investigadores

Puede apreciarse que en el año 2005 las transferencias alcanzaron a representar más del 73% de los ingresos corrientes totales del municipio con un rango mínimo de 44,4% el año anterior; mientras que los ingresos tributarios alcanzaron su mayor Nivel en 2004 con 40,1% a pesar de que 2003 y 2005 su participación promedio fue de aproximadamente un 23% y en general fue de un 32%. En este orden, el rubro con menor participación a lo largo de los años estudiados fueron los ingresos no tributarios con un máximo de 17,9% en 2007 y un promedio general de 11,7%.

8.2 INGRESOS TRIBUTARIOS

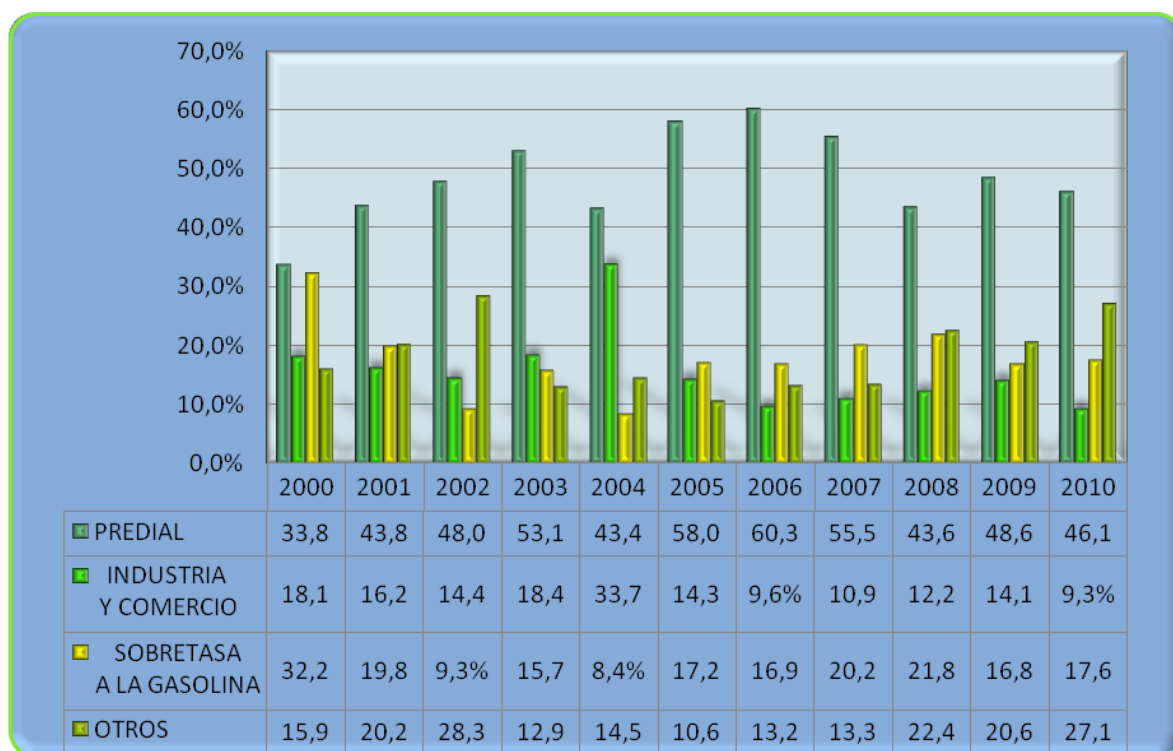
Tabla 25: Participación de las cuentas que componen los ingresos tributarios para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 a precios corrientes

Participación de los Ingresos Tributarios					
Periodo	Predial	Industria y comercio	Sobretasa a la Gasolina	Otros Impuestos	Ingresos Tributarios
2000	33,8%	18,1%	32,2%	15,9%	100%
2001	43,8%	16,2%	19,8%	20,2%	100%
2002	48,0%	14,4%	9,3%	28,3%	100%
2003	53,1%	18,4%	15,7%	12,9%	100%
2004	43,4%	33,7%	8,4%	14,5%	100%
2005	58,0%	14,3%	17,2%	10,6%	100%
2006	60,3%	9,6%	16,9%	13,2%	100%
2007	55,5%	10,9%	20,2%	13,3%	100%
2008	43,6%	12,2%	21,8%	22,4%	100%
2009	48,6%	14,1%	16,8%	20,6%	100%
2010	46,1%	9,3%	17,6%	27,1%	100%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación – Cálculo de los investigadores

Claramente se observa que la mayor participación se presentó en los rubros del predial y otros impuestos con variaciones constantes, alcanzando al final del periodo analizado un crecimiento del 12,3% y 11,2% respectivamente. Por su parte, el impuesto de industria y comercio y la sobretasa a la gasolina decrecieron entre los mismos años 2000 a 2010 un porcentaje de 8,8% y 14,6% respectivamente a pesar de que el impuesto predial alcanzo un máximo de participación del 33,7% en 2004 y la sobretasa a la gasolina un 32,2% el primer año de estudio.

Gráfico 42: Participación de las cuentas que componen los ingresos tributarios para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 a precios corrientes.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación – Cálculo de los investigadores

Entre los ingresos tributarios el predial ocupó el primer lugar en participación con un 48,5% en comparación con el impuesto de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos que representaron en conjunto un 51,5%.

La mayor participación de cada rubro se dio en el caso del predial en el año 2006 con un 60,3%; en 2004 de 33,7% por industria y comercio; mientras la sobretasa a la gasolina alcanzó su máximo en el año 2000 un porcentaje del 32,2% y 28,3% para otros impuestos.

8.3 GASTOS CORRIENTES

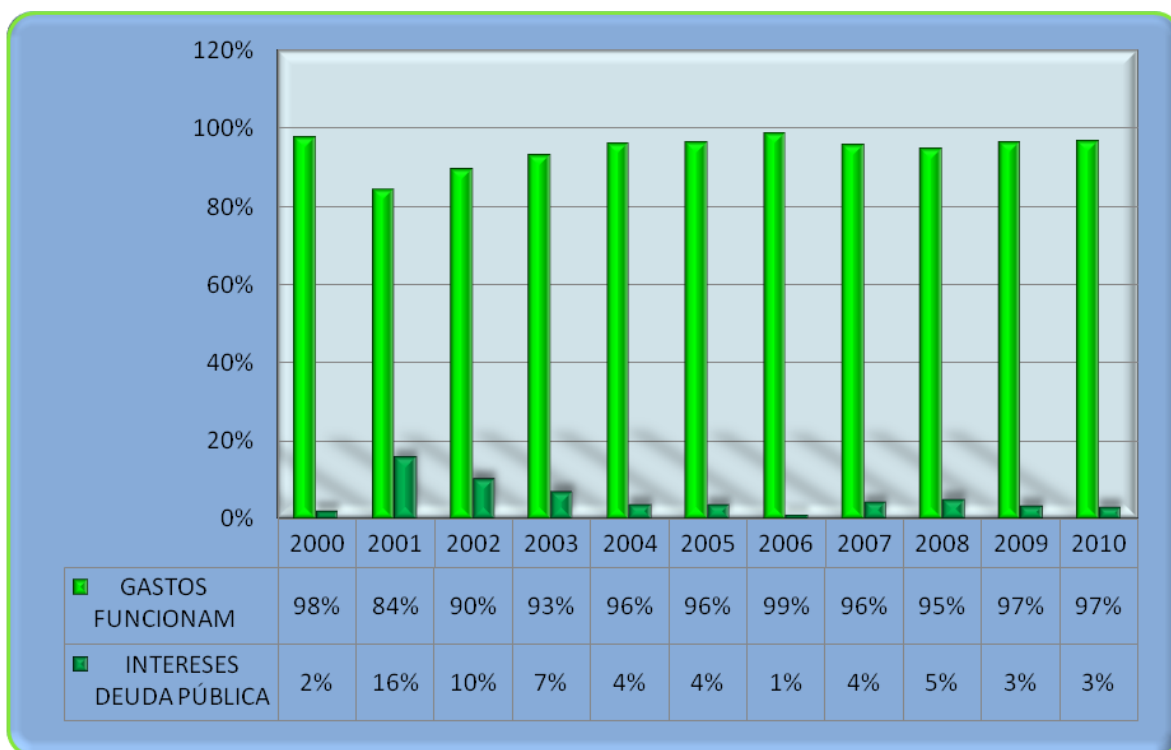
Tabla 26: Participación de las cuentas que componen los gastos corrientes para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 a precios corrientes

Participación de los Gastos Corrientes			
Periodo	Gastos de Funcionamiento	Intereses Deuda Pública	Gastos Corrientes
2000	98%	2%	100%
2001	84%	16%	100%
2002	90%	10%	100%
2003	93%	7%	100%
2004	96%	4%	100%
2005	96%	4%	100%
2006	99%	1%	100%
2007	96%	4%	100%
2008	95%	5%	100%
2009	97%	3%	100%
2010	97%	3%	100%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación – Cálculo de los investigadores

Los gastos de corrientes se ven influenciados en una proporción superior al 95% por el rubro de gastos de funcionamiento que incluye sueldos, salarios, primas, bonificaciones, auxilio de transporte y demás pagos hechos al empleado tanto en efectivo como en especie, así como las contribuciones del empleador a los planes de seguridad social, a planes de pensiones o de bienestar social, gastos que son necesario para garantizar la correcta operación de las funciones y compromisos municipales. Mientras a lo largo de los periodos analizados los intereses a la deuda pública representaron menos de 5% del total de los gastos corrientes del municipio de Guática, sobresaliendo los años 2001 y 2002 donde su participación fue del 16% y 10% respectivamente.

Gráfico 43: Participación de las cuentas que componen los gastos corrientes para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 a precios corrientes



Fuente: Departamento Nacional de Planeación / Cálculo de los investigadores

Aunque en general el comportamiento de las variables que componen los gastos corrientes del municipio a lo largo del periodo de estudio tuvo un comportamiento estable, puede notarse una caída bastante sustancial en la participación de los gastos de funcionamiento entre los años 2000 a 2001 pasando de 98% a 84%; reflejándose en un incremento del 14% en el rubro del pago de la deuda pública que a pesar de su disminución en 2002 a un 10% continuo siendo muy alto en relación a su participación general que fue tan solo del 5%.

En términos generales puede apreciarse que mientras los gastos de funcionamiento decrecieron un 2% entre 2000 y 2010, la variable de deuda pública creció en un 1% al final del periodo analizado en comparación con su año base.

8.4 GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

Tabla 27: Participación de las cuentas que componen los gastos de funcionamiento para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 a precios corrientes

Gastos de Funcionamiento				
Periodo	Servicios Personales	Gastos Generales	Transferencias Pagadas	Gastos de Funcionamiento
2000	43%	36%	21%	100%
2001	46%	35%	19%	100%
2002	54%	41%	5%	100%
2003	76%	21%	4%	100%

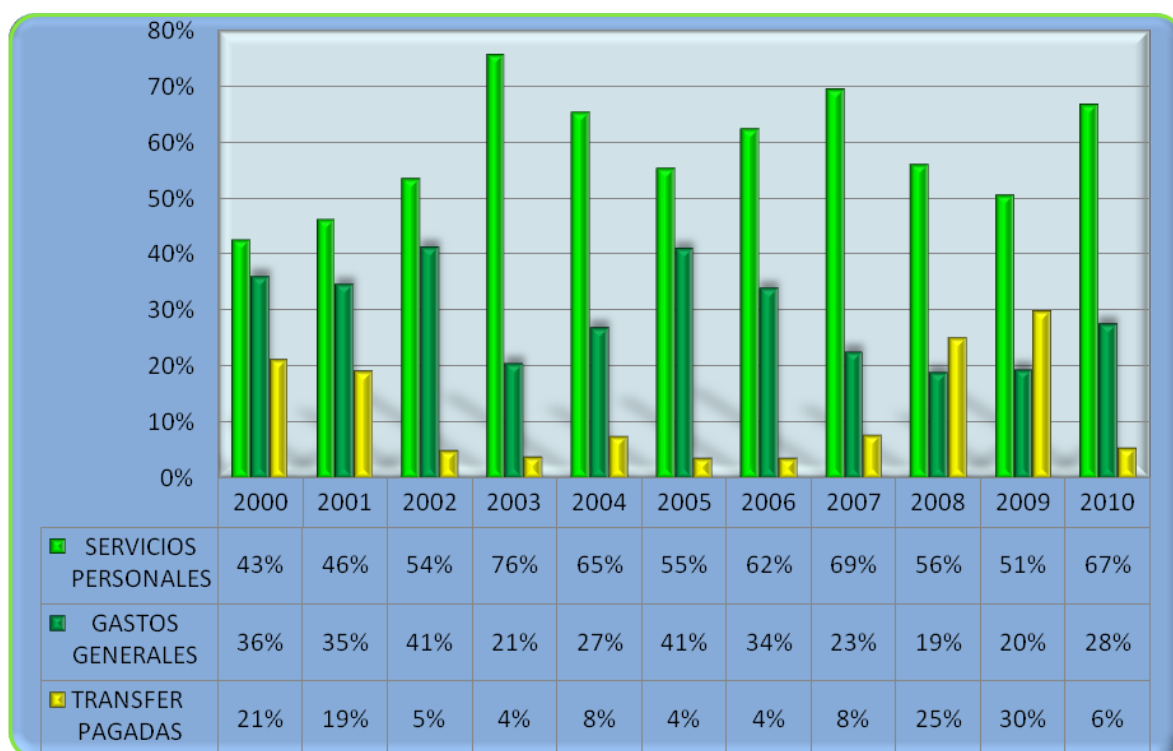
Continuación Tabla 27

2004	65%	27%	8%	100%
2005	55%	41%	4%	100%
2006	62%	34%	4%	100%
2007	69%	23%	8%	100%
2008	56%	19%	25%	100%
2009	51%	20%	30%	100%
2010	67%	28%	6%	100%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación / Cálculo de los investigadores

La cuenta con menor representación a lo largo de los años analizados, es el rubro de transferencias pagadas con un 12% del total de los gastos de funcionamiento del municipio, con un comportamiento variable del 2000 al 2001 y del 2008 al 2009 con niveles de participación entre el 19% y 30%. En el segundo lugar los gastos generales tuvieron una contribución del 29% del total de los gastos de funcionamiento con un máximo de 41% en 2002 y 2005 y un mínimo de 19% en 2008; mientras que los servicios personales ocuparon el primer lugar con un 59% de participación y un crecimiento del 24% entre el periodo final y el año base de estudio.

Gráfico 44: Participación de las cuentas que componen los gastos de funcionamiento para el municipio de Guática en el periodo 2000-2010 a precios corrientes



Fuente: Departamento Nacional de Planeación / Cálculo de los investigadores

Gráficamente los niveles de participación son más notorios donde los servicios de personal representan más del 59%, seguido de los gastos generales con un 29% y las transferencias pagadas un con 12% del total de las cuentas que componen los gastos de funcionamiento para el municipio de Guática durante los periodos 2000 a 2010.

CAPITULO 9: INDICADORES DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO GUATICA RISARALDA EN EL PERIODO 2000 – 2010

9.1 INDICADOR DE SOLVENCIA DE LA DEUDA

El indicador de solvencia resulta de dividir la deuda entre los ingresos totales y explica el porcentaje de los ingresos municipales que se destinan al pago de la deuda, además permite medir la factibilidad del ente económico para invertir en nuevos proyectos e inversiones sin incurrir en insolvencia económica o retrasos en sus obligaciones financieras.

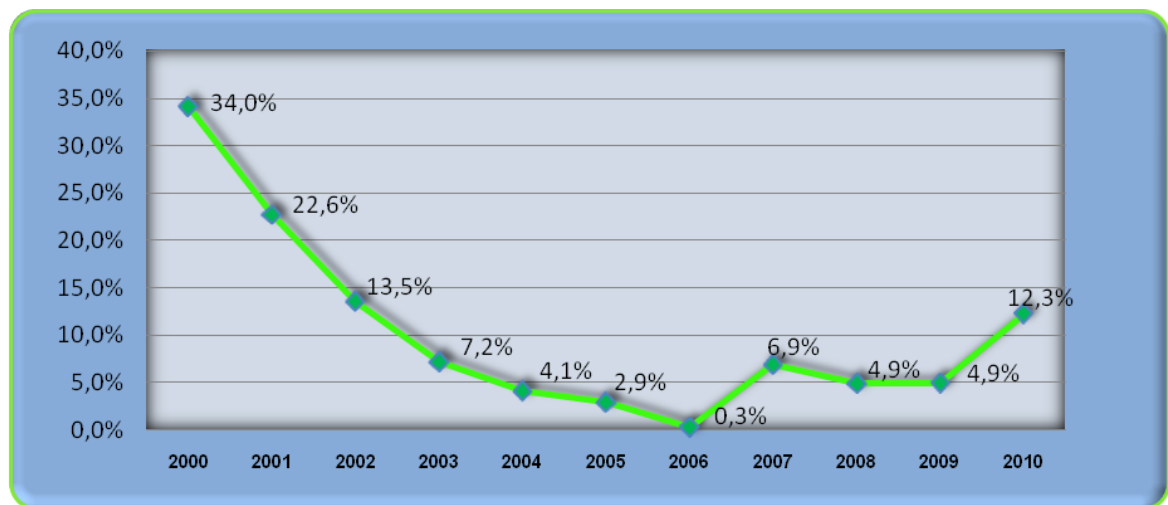
Tabla 28: Indicador de solvencia para las finanzas públicas del municipio de Guática, en el periodo 2000 – 2010

Año	Indicador de solvencia
2000	34,0%
2001	22,6%
2002	13,5%
2003	7,2%
2004	4,1%
2005	2,9%
2006	0,3%
2007	6,9%
2008	4,9%
2009	4,9%
2010	12,3%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En el municipio de Guática se observa que se presentó el mayor crecimiento de este indicador en el año 2000 donde se destinó el 34% de los ingresos totales de esa vigencia fiscal al pago de la deuda pública; mientras que en el año 2006 se tuvo una reducción significativa, llegando a destinar solo el 0,3% de los ingresos totales al pago de la deuda, situación que se originó como consecuencia de la menor deuda del municipio en ese año.

Gráfico 45: Indicador de solvencia para las finanzas públicas del municipio de Guática Risaralda en el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En esta grafica puede notarse que en general el comportamiento los compromisos del municipio de Guática Risaralda son buenos, pues la deuda pública puede cubrirse perfectamente con los ingresos corrientes de la entidad territorial donde en promedio general fue de 10,34% a lo largo de las vigencias fiscales tomadas como base de estudio. Solo durante los periodos de 2000 a 2001 el saldo de la deuda del municipio absorbió más del 20% del total de ingresos totales del

municipio con \$ 604 millones y \$ 392 millones de pesos corrientes de deuda pública Vs \$ 1.775 millones y \$ 1.733 millones de pesos de ingresos totales respectivamente. La menor participación se presentó en el año 2006 como se puede evidenciar en la gráfica; esto debido a que la deuda del municipio para este periodo fue la más baja de todo los años de estudio analizados con \$ 13 millones de pesos corrientes Vs \$ 4.291 millones de pesos de ingresos totales para la misma vigencia.

9.2 FINANCIACIÓN DE LOS GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

Tabla 29: indicador de los gastos de funcionamiento sobre los ingresos totales del municipio de Guática en el periodo comprendido entre el 2000-2010.

Año	Financiación de los Gastos de Funcionamiento
2000	140,7%
2001	103,1%
2002	97,2%
2003	88,7%
2004	85,7%
2005	65,8%
2006	68,2%
2007	76,3%
2008	83,5%
2009	86,4%
2010	72,5%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Este indicador permite medir la capacidad de pago que tiene el municipio de Guática, a través de sus ingresos corrientes para cumplir con sus compromisos de funcionamiento.

Puede evidenciarse la gran dependencia de los gastos de funcionamiento de los ingresos corrientes municipales con un promedio general de 88% resaltando que en las vigencias fiscales de 2000 a 2003 el nivel de dependencia fue superior al promedio donde en el 2000 y 2001 los gastos de funcionamiento fueron superiores a los ingresos corrientes del municipio en más de un 100%

Gráfico 46: indicador de los gastos de funcionamiento sobre los ingresos corrientes del municipio de Guática en el periodo comprendido entre el 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Esta gráfica nos muestra que en los años 2000 a 2002 se presenta la mayor destinación por parte de los ingresos corrientes a cubrir los gastos de funcionamiento con un porcentaje superior al promedio general; mientras en el año 2005, solo se destina el 65,8% como resultado de un crecimiento de los ingresos corrientes en ese año del 37,81% a diferencia de los gastos de funcionamiento que solo tuvieron un crecimiento promedio de 5,8%.

9.3 INDICADOR DE DEPENDENCIA FISCAL

Este indicador representa la participación que tienen los ingresos tributarios en los ingresos totales reflejando la importancia que tiene para el ente territorial el recaudo de impuestos sobre sus ingresos totales.

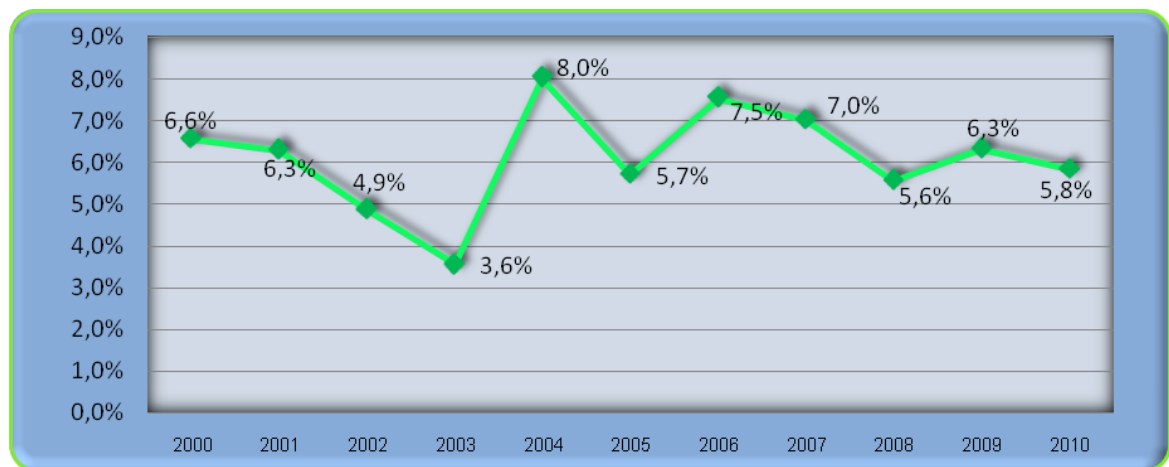
Tabla 30: indicador de dependencia fiscal del municipio de Guática en el periodo comprendido entre el 2000-2010.

Año	Dependencia Fiscal
2000	6,6%
2001	6,3%
2002	4,9%
2003	3,6%
2004	8,0%
2005	5,7%
2006	7,5%
2007	7,0%
2008	5,6%
2009	6,3%
2010	5,8%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En promedio durante las vigencias fiscales analizadas se presenta que el 6,12% de los recursos totales del municipio de Guática están compuestos por los ingresos provenientes del recaudo tributario, no siendo estos el principal componente de los ingresos corrientes para este municipio y que son tan importantes para el buen desempeño administrativo del ente territorial, pero que en esta caso se presenta un mayor porcentaje de dependencia hacia las transferencia giradas por el gobierno nacional.

Gráfico 47: indicador de dependencia fiscal del municipio de Guática en el periodo comprendido entre el 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El indicador de dependencia fiscal para el municipio de Guática gráficamente nos muestra que el mayor nivel de participación de los recursos tributarios sobre los ingresos totales del municipio se presentó en el año 2004 con una tasa promedio de 8,0% como resultado de un aumento significativo para este año de los recaudos tributarios en especial del impuesto predial, reflejando el esfuerzo fiscal del municipio por mejorar su estructura administrativa.

9.4 INDICADOR DE MAGNITUD DE LA INVERSIÓN

Tabla 31: indicador de magnitud de la inversión del municipio de Guática en el periodo comprendido entre el 2000-2010.

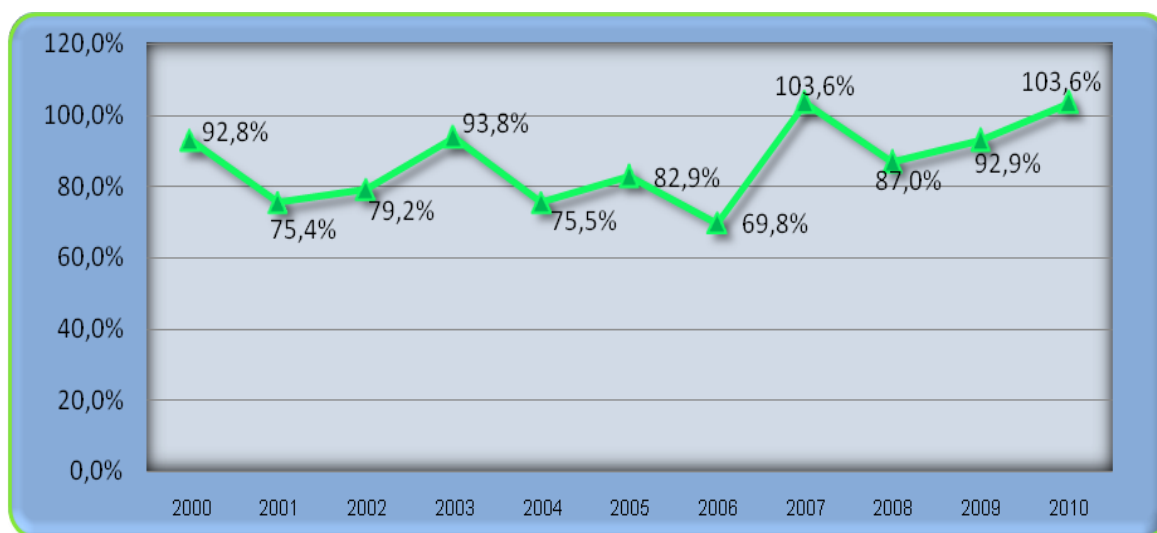
Año	Magnitud de la Inversión
2000	92,8%
2001	75,4%
2002	79,2%
2003	93,8%
2004	75,5%
2005	82,9%
2006	69,8%
2007	103,6%
2008	87,0%
2009	92,9%
2010	103,6%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Este indicador permite medir la proporción de ingresos totales que son destinados para la inversión y/o mejoramiento del ente territorial. En el caso del municipio de Guática Risaralda en promedio se destinaron a lo largo de los periodos de estudio analizados un total de 86,96% de los ingresos totales municipales a la inversión en construcción y mejoramiento de carreteras, escuelas, hospitales adquisición de terrenos, planta y equipos entre otros y en especial y con mayor participación sobre la subcuenta de otras inversiones; sobresaliendo los periodos de 2007 y

2010 donde los gasto capital fueron superiores a los ingresos totales del municipio.

Gráfico 48: indicador de magnitud de la inversión del municipio de Guática en el periodo comprendido entre el 2000-2010.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El indicador de magnitud de la inversión durante los años analizados superó el 50% de los gastos de formación bruta de capital y resto de inversiones del municipio, lo que indica que gran parte de los recursos del municipio se destinaron a invertir.

Las vigencias fiscales con mayor destinación de ingresos totales para inversión se presentaron en el año 2007 y 2010 con un 103,6% en cada periodo; mientras que la menor inversión se presentó en el año 2006 con un 69,8%.

9.5 INDICADOR DE CAPACIDAD DE PAGO: INTERESES/AHORRO

El indicador de capacidad de pago permite medir la proporción del ahorro que se destina al pago de los intereses de la deuda del ente territorial.

Tabla 32: indicador de capacidad de pago del municipio de Guática en el periodo comprendido entre el 2000-2010.

Año	Capacidad de Pago
2000	- 7,25%
2001	- 86,06%
2002	- 134,33%
2003	133,96%
2004	31,27%
2005	7,80%
2006	2,73%
2007	16,61%
2008	37,29%
2009	29,58%
2010	9,27%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En general se puede apreciar que el municipio de Guática en el 70% de las vigencias fiscales tomadas como base de estudio generó un ahorro corriente que en promedio alcanzo un porcentaje de 33,56% (se excluyen los tres años de déficit o decrecimiento del indicador) permitiéndole realizar los pagos correspondientes a

los intereses de la deuda y adicionalmente generar excedentes para el cumplimiento de otras obligaciones.

Gráfico 49: indicador de capacidad de pago del municipio de Guática en el periodo comprendido entre el 2000-2010.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Teniendo en cuenta los periodos en los cuales el indicador presentó un comportamiento negativo o decreciente, el promedio general de este indicador para el municipio de Guática Risaralda fue de 3,72% con un máximo de destinación de ahorro al cubrimiento de los intereses de la deuda en el año 2003 con 133,96% como resultado a un comportamiento negativo que traía el municipio en este indicador como lo muestra la grafica que representaba en los 3 años un déficit cercano a los \$ 297 millones de pesos corrientes.

9.6 ÍNDICE DE DESEMPEÑO FISCAL

El índice de desempeño fiscal es un indicador económico calculado anualmente por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) quien publica los resultados de la evaluación y seguimiento a las finanzas publicas territoriales a través de varios medios de comunicación con el fin de garantizar la transparencia en la administración de la gestión pública de los municipios.

Este indicador es un insumo importante para medir la competitividad en el que se tiene en cuenta para su análisis un conjunto de indicadores cruciales para alcanzar los objetivos propuestos por el ente económico, que finalmente se reflejan en disponibilidad de recursos, solvencia tributaria, inversión social y de capital, adecuada capacidad para pagar la deuda y solvencia financiera⁹.

Tabla 33: Indicador de desempeño fiscal del municipio de Guática en el periodo comprendido entre el 2006 - 2010.

Año	Índice de Desempeño Fiscal
2000	46,26%
2001	47,07%
2002	51,55%
2003	53,77%
2004	54,48%

⁹ http://www.dnp.gov.co/paginas_detalle.aspx?idp=186

Continuación Tabla 33

2005	55,82%
2006	58,17 %
2007	56,76 %
2008	53,42 %
2009	53,59 %
2010	62,16 %

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Durante la vigencia fiscales analizadas se refleja una adecuada administración de los recursos por parte de las autoridades municipales con un promedio general de 53,91% porcentaje que fue inferior al 50% solo en las vigencias fiscales de 2000 y 2001 con una participación mínima de 46,26% en el 2000 y que en general permite evidenciar el esfuerzo administrativo del ente territorial para mantener una solidez y estabilidad financiera que finalmente se puede traducir en una mejor y mayor disponibilidad de recursos para su funcionamiento e inversión, entre otras.

Gráfico 50: Indicador de desempeño fiscal del municipio de Guática en el periodo comprendido entre el 2006-2010.



Fuente: Departamento Nacional de planeación

Como lo muestra la grafica en el año 2010 se presento el mejor comportamiento del índice alcanzando un 62,16% resultado del buen desempeño de los indicadores que lo componen y que en general para el municipio fue bastante bueno, permitiéndole una considerable estabilidad y solidez financiera; sobresaliendo igualmente los periodos de 2006 con una participación de 58, 17% y de 56,76% en tercer lugar en 2007.

CAPITULO 10: MODELOS ECONOMETRICOS

10.1 MODELO LOGARITMICO DE REGRESIÓN MULTIPLE: GASTOS DE FUNCIONAMIENTO EN FUNCIÓN DE LOS INGRESOS TRIBUTARIOS Y NO TRIBUTARIOS.

Numero de observaciones: 11

Vigencias fiscales analizadas: a partir del año 2000 hasta el año 2010

Variable dependiente (y): Gastos de funcionamiento

Variables independientes (x): Ingresos tributarios e ingresos no tributarios

<i>Parámetros</i>	<i>Coeficientes</i>	<i>Error Típico</i>	<i>Estadístico t</i>	<i>Probabilidad</i>
Intercepción	4,231594586	0,452357785	9,354530263	1,3937E-05
Ingresos Tributarios	0,471852285	0,105495205	4,472736803	0,002075683
Ingresos No Tributarios	-0,091128976	0,109473147	-0,832432227	0,429312829

Función: Gastos de funcionamiento = $4,23 + 0,47 \text{ IT} - 0,091 \text{ INT}$

Los ingresos que más aportan a cubrir los gastos de funcionamiento son los ingresos tributarios, los cuales presentan una relación directa con la variable dependiente, puesto que, a medida que los ingresos tributarios aumentan en una unidad monetaria los gastos de funcionamiento lo harán en 0,47 unidades monetarias. Por otra parte, los ingresos no tributarios no aportan a los gastos de funcionamiento los suficientes recursos, es decir, son muy pocos significativos.

Coeficiente de determinación $R^2 = 77\%$

Los ingresos tributarios y los no tributarios explican en un 77% el comportamiento de la cuenta gastos de funcionamiento, mientras el 23% restante corresponde a otras variables que no se tienen en cuenta en el modelo.

10.2 MODELO LOGARITMICO DE REGRESIÓN MULTIPLE: GASTOS DE INVERSIÓN (CAPITAL) EN FUNCIÓN DE LOS INGRESOS CORRIENTES E INGRESOS DE CAPITAL.

Numero de observaciones: 11

Vigencias fiscales analizadas: a partir del año 2000 hasta el año 2010

Variable dependiente (y): Gastos de inversión

Variables independientes (x): Ingresos corrientes e ingresos de capital

<i>Parámetros</i>	<i>Coeficiente</i>	<i>Error típico</i>	<i>Estadístico t</i>	<i>Probabilidad</i>
Intercepción	-0,514428766	0,767508718	-0,67025788	0,52156761
Ingresos Corrientes	-0,005758777	0,236102172	-0,024391039	0,981138122
Ingresos de Capital	1,077881644	0,203312968	5,301588247	0,000726994

Función: Gastos de inversión = -0,51 – 0,005 ICTE + 1,07 ING de K

Según la función econométrica, los ingresos de capital son los que más aportan a cubrir los gastos de inversión, especialmente mediante los recursos provenientes de las transferencias nacionales, los cuales presentan una relación directa con la variable dependiente, puesto que, a medida que los ingresos de capital aumentan en una unidad monetaria los gastos de inversión lo harán en 1,07 unidades monetarias; de lo anterior, se puede deducir, que la totalidad de los ingresos de capital son usados para realizar inversión en el municipio, puesto que ambos rubros tienen una alta correlación, mientras uno de ellos aumenta, el otro también lo hace en la misma proporción.

Cabe destacar, sin embargo, que los ingresos de capital no son suficientes para cubrir las inversiones del municipio, otra de las cuentas que interviene en esta cuenta son los ingresos corrientes, aunque su impacto es poco significativo según lo indica la función, dado que, estos recursos están destinados principalmente al

pago de los gastos corrientes y es entonces que cuando se generan excedentes entre estas dos cuentas, se da un ahorro corriente, el cual impacta positivamente la inversión.

Coeficiente de determinación $R^2 = 94\%$

Los ingresos corrientes y los ingresos de capital explican en un 94% el comportamiento de los gastos de capital en el municipio de la Guatica, mientras que el 6% restante lo explican otras variables no tenidas en cuenta en el modelo econométrico, como lo es el financiamiento en el que incurre el municipio para cubrir el resto de sus inversiones.

10.3 MODELO LOGARITMICO DE REGRESIÓN MULTIPLE: ÍNDICE DE DESEMPEÑO FISCAL EN FUNCIÓN DEL INDICADOR DE CAPACIDAD DE ENDEUDAMIENTO Y SOSTENIMIENTO DE LA DEUDA.

Numero de observaciones: 11

Vigencias fiscales analizadas: a partir del año 2000 hasta el año 2010

Variable dependiente (y): Índice de desempeño fiscal

Variables independientes (x): Indicador de capacidad de pago e índice de sostenimiento de la deuda.

<i>Parámetros</i>	<i>Coeficientes</i>	<i>Error típico</i>	<i>Estadístico t</i>	<i>Probabilidad</i>
Intercepción	0,570862793	0,017117441	33,34977483	7,13294E-10
Capacidad de pago	0,004888799	0,018233759	0,268118031	0,795392172
Índice sostenimiento de la deuda	-0,308486023	0,124816851	-2,471509419	0,038619461

Función: Índice de desempeño fiscal = 0,57 + 0,004 I.C.P – 0,308 I.S.D

I.C.P: Índice de capacidad de pago

I.S.D: Indicador de sostenimiento de la deuda

La función econométrica nos indica que el índice de desempeño fiscal no se encuentra explicado por los indicadores de capacidad de pago ni el sostenimiento de la deuda, pues estos no tienen una representatividad significativa en el modelo.

Coeficiente de determinación $R^2 = 50\%$

El indicador de capacidad de pago y el indicador de sostenimiento de la deuda solo explican en un 50% el comportamiento del indicador de desempeño fiscal del municipio, por lo tanto, el 50% restante se encuentra explicado por otros indicadores que no se tuvieron en cuenta en el diseño del modelo, como es el caso del indicador de funcionamiento, la magnitud de la inversión y la dependencia fiscal, los cuales representan el mayor impacto en el indicador de desempeño fiscal.

CONCLUSIONES

- Dentro de los Ingresos corrientes del municipio de Guática Risaralda podemos concluir que el rubro más representativo son sus ingresos tributarios y en mayor proporción los ingresos obtenidos del recaudo del impuesto predial con una participación del 48,5%, seguido de otros ingresos como multas, sanciones y demás con un 18,1%; llegando a representar solo estas dos subcuentas mas del 65% de los ingresos corrientes totales del municipio.
- Igualmente se evidencia una débil estructura administrativa en la generación, captación y administración del fisco municipal conllevándolo a una gran dependencia las transferencias nacionales debido a que ingresos como los obtenidos de impuestos de industria y comercio que son de gran importancia para el fortalecimiento de las arcas municipales de recurso propio solo representan un 15,6% del total de ingresos tributarios del municipio ocupando el cuarto nivel de participación en la cuenta de ingresos corrientes.
- Con relación a los ingresos corrientes que son destinados a los gastos de funcionamiento podemos concluir que lo largo de las vigencias fiscales analizadas mas del 70% de estos ingresos fueron destinados a cubrir en mayor porcentaje los gastos administrativos y en especial los servicios personales que al pago de los intereses de deuda u amortizaciones.
- En este análisis sobre el comportamiento de las finanzas publicas del municipio de Guática Risaralda se encontró que a pesar que el ente territorial a lo largo de las vigencias fiscales analizadas (2000-2010) evidenció algunos logros en

materia de recaudación tributaria y en ajustes a los gastos de funcionamiento sobretodo en referencia a los gastos generales, lo que sumado a los recursos crecientes del Sistema General de Participaciones (SGP), le permitieron generar un ahorro corriente de \$ 252 millones de pesos corrientes en 2010; el resultado final de cerca el 70% de los periodos fiscales fue de un déficit presupuestal.

- A pesar de lo anterior es importante resaltar que en gran parte de las vigencias se obtuvo un saldo favorable en la cuenta de recursos de balance demostrado el esfuerzo municipal por amortizar su deuda y disminuirla, mejorar sus condiciones y garantías financieras para desembolsos de nuevos créditos que le permitieron aumentar y mejorar su capital fijo (FBK) pasando de \$ 957 millones de pesos corrientes en el 2000 a \$ 2.346 millones de pesos corrientes para 2010.
- Con relación al posicionamiento del municipio se puede concluir que aunque a nivel departamental solo subió 2 puestos pasando del último puesto a comienzos de nuestros años de estudio a ocupar el puesto 12 en el escalafón departamental en el 2010; a nivel nacional paso de ocupar el puesto 905 en el 2000 y en promedio a los años tomados como base de estudio el puesto 812 para terminar en el 2010 en el puesto 714 a nivel nacional.

RECOMENDACIONES

- Fortalecer la estructura administrativa en la generación, captación y administración del fisco municipal con políticas más incluyentes, sensibilización y compromiso regional que generen impacto y mejores resultados.
- Liderar procesos productivos que incentiven la financiación extranjera y el subsecuente crecimiento científico y tecnológico de la región; impulsando la creación de empleo e incrementando las posibilidades de recaudo a partir de una sostenibilidad financiera y un crecimiento económico integral.
- Incentivar o generar políticas y procesos más participativos en los diferentes sectores económicos del municipio y en la población en general que permitan estructurar una comunidad participativa y democrática más que políticas restrictivas, opresivas que generen migración de población o dependencia a un Estado para su crecimiento y progreso colectivo.
- Desde el punto de vista investigativo se recomienda mejorar y exigir el cumplimiento de las políticas o normas a las entidades de control y vigilancia como el Departamento nacional de Planeación DNP, dependencias de Alcaldías Municipales, Gobernaciones, Secretarías y demás entidades Oficiales encargadas del registro, recopilación, validación y suministro al público en general de la información del ente económico, planes de desarrollo, rendiciones de cuentas y demás datos que pueden y deben ser de conocimiento público con el fin de obtener información de primera mano y fidedigna que permita proyectos investigativos más objetivos y profundos.

BIBLIOGRAFIA

http://guatica-risaralda.gov.co/apc-aa-files_INFORMES_DE_EMPALME_GUATICA.pdf

<http://www.dnp.gov.co>

http://www.dnp.gov.co/paginas_detalle.aspx?idp=186

http://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/DDTS/Finanzas_Publicas_Territoriales/2b_Fuentes%20de%20Financiamiento%20de%20las%20Entidades%20Territoriales.pdf

<http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/Glosario>

<http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/Glosario/tabid/802/Default.aspx>

http://www.eco-finanzas.com/diccionario/C/CREDITO_EXTERNO.htm

<http://www.guatica-risaralda.gov.co>

www.contraloriarisaralda.gov.co

www.risaralda.gov.co

www.shd.gov.co/portal/page/portal/.../definiciones_rubros_eses.doc